



Доклад об участии организаций гражданского общества,  
выражающих международную солидарность через  
транснациональные, интернациональные и региональные связи

Представлено ОВД-Инфо

1 Марта 2024

## **Введение**

ОВД-Инфо – это независимый правозащитный проект, направленный на мониторинг случаев политического преследования в России и предоставление юридической помощи жертвам такого преследования<sup>1</sup>. В настоящее время ОВД-Инфо ведет круглосуточную федеральную горячую линию и Telegram-бот для сбора информации о всех типах политического преследования и координации юридической помощи их жертвам, обеспечивает юридическое обучение активистов, исследует различные виды политического преследования в России, проводит адвокационные кампании и стратегические судебные разбирательства. В 2021 году ОВД-Инфо был признан “иностранным агентом”.

В нашем докладе мы анализируем случаи международной и межрегиональной солидарности на примере России. Российское гражданское общество сталкивается с ограничениями в международной солидарности как со стороны государства, так и со стороны частных лиц. Организации и активисты пытаются преодолевать трудности, проводя различные кампании по правам человека. Они нуждаются в поддержке со стороны государств, бизнеса, а также международных и иностранных организаций, чтобы избежать международной изоляции. Основываясь на опыте ОВД-Инфо, мы сформулировали рекомендации о том, что необходимо сделать для содействия международной солидарности.

## **Содержание:**

<b>I. Меры, предпринимаемые российскими властями и препятствующие международному взаимодействию</b>	<b>3</b>
А. Закон об “иностранных агентах”	3
В. Законодательство о “нежелательных организациях”	4
С. Другие законодательные ограничения на взаимодействие с иностранными и международными организациями	5
<b>II. Ограничения на использование средств массовой информации, цифровых и других платформ</b>	<b>6</b>
<b>III. Опыт международной и межрегиональной солидарности российских организаций гражданского общества</b>	<b>8</b>
<b>IV. Итоги и рекомендации</b>	<b>12</b>

---

<sup>1</sup> Подробнее на сайте: <https://ovdinfo.org/>

## **I. Меры, предпринимаемые российскими властями и препятствующие международному взаимодействию**

1. Множество форм международного сотрудничества в России запрещены, ограничены и стигматизированы. Одним из основных инструментов для достижения этой цели является законодательство об “иностранных агентах”, “нежелательных организациях” и о запрете сотрудничества с незарегистрированными международными организациями.

### *A. Закон об “иностранных агентах”*

2. Организации и лица, сотрудничающие с иностранными организациями в любой форме, могут быть признаны “иностранными агентами” за нахождение под “иностранным влиянием” и осуществление политической или иной общественной деятельности, такой как участие в публичных мероприятиях, их организация и распространение информации. “Иностранное влияние” определяется в законе как “предоставление иностранным источником поддержки лицу и (или) оказание влияния на лицо, в том числе с использованием принуждения, убеждения и (или) других средств”<sup>2</sup>. Поддержка включает в себя все — от денег до “организационно-методической” и других форм помощи<sup>3</sup>. Иностранными источниками считаются все нероссийские организации и лица, а также российские посредники и другие “иностранные агенты”.

3. Перечень деятельности, которая указывается властями при признании лица “иностранным агентом”, широк и, помимо критики войны, включает в себя защиту прав ЛГБТ+, деятельность по защите прав человека, распространение “недостоверной/негативной информации о деятельности государственных органов” и “попытки влиять на решения государственных органов” и другие<sup>4</sup>. Очевидно, любое проявление международной солидарности может попасть под это определение.

4. Так, по состоянию на 1 марта 2024 года, 769 физических лиц, организаций и объединений без статуса юридического лица были признаны “иностранными агентами”<sup>5</sup>. Начиная с 2022 года, список пополняется более активно: 110 физических лиц и проектов получили статус “иностранного агента” в 2021 году,

---

<sup>2</sup> Статья 1 Федерального закона от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ “О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием”.

<sup>3</sup> Там же, статья 4.

<sup>4</sup> “Перекрытая кислород”: как на фоне войны власти преследуют “иностранных агентов” — анализ законодательства, ОВД-Инфо,

<https://reports.ovd.info/perekryt-kislород-kak-na-fone-voyny-vlasti-presleduyut-inostrannykh-agentov-analiz#1>

<sup>5</sup> Там же.

188 — в 2022 году, а в 2023 году его получили 227 лиц, что в два раза больше, чем 2 года назад<sup>6</sup>.

5. Эти положения создают неминуемые риски для любого вида международного сотрудничества и солидарности. Статус “иностранный агент” является дискриминирующим и крайне обременительным, что приводит многие НКО к прекращению работы. Нам известно как минимум о 151 организации со статусом “иностранный агент”, прекратившей свою деятельность. По меньшей мере 108 из них открыто заявили, что прекратили свою деятельность из-за присвоенного им статуса “иностранный агент”<sup>7</sup>.
6. Кроме того, худшие российские практики распространяются на другие страны, включая европейские государства, где на рассмотрение выносятся законы, ограничивающие международное сотрудничество. В марте 2023 года в Грузии была предпринята попытка принять закон об “иностранных агентах”. Из-за аналогичной формулировки, общественность восприняла грузинский закон как аналог российскому. Впоследствии законопроект был отклонен из-за массового общественного сопротивления. Более 80 российских “иностранных агентов” обратились в грузинский парламент с просьбой не принимать закон<sup>8</sup>.

#### *В. Законодательство о “нежелательных организациях”*

7. “Нежелательная организация” — термин, который появился в российском законодательстве в 2015 году. Он используется для маркировки определенных иностранных и международных организаций как угрозы конституционному строю, обороноспособности и безопасности страны<sup>9</sup>. Обоснование такой маркировки часто носит произвольный характер.
8. “Участие” в деятельности подобных организаций запрещено в соответствии со ст. 20.33 Кодекса об административных правонарушениях (здесь и далее — КоАП). Повторное совершение правонарушения влечет за собой уголовное преследование по ст. 284.1 Уголовного кодекса (здесь и далее — УК). Как показывает судебная практика, обвинения в “участии”, “организации” и “финансировании” могут касаться таких действий, как репост в социальных

---

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> Там же.

<sup>8</sup> Макаревич, Шулман, Долин, Толоконникова и другие российские “иностранные агенты” попросили власти Грузии не принимать закон об “иностранных агентах”, Meduza, 9 марта 2023 г., <https://meduza.io/news/2023/03/09/makarevich-shulman-dolin-tolokonnikova-i-drugie-rossiyskie-inostrannye-agenty-poprosili-vlasti-gruzii-ne-prinimat-zakon-ob-inoagentah>.

<sup>9</sup> Федеральный закон от 28 декабря 2012 г. №272-ФЗ (с учетом поправок от 13 июня 2023 г.) “О мерах в отношении лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации”.

сетях<sup>10</sup>, участие в круглом столе<sup>11</sup> или сотрудничество с “нежелательной организацией”<sup>12</sup>.

9. Изначально соответствующие статьи применялись только к лицам, связанным с “нежелательными организациями” в пределах России. Однако, в 2022 году сфера применения закона была расширена, и теперь он позволяет преследовать тех, кто связан с такими организациями где угодно<sup>13</sup>. В сочетании с быстро растущим количеством организаций, признанных “нежелательными”, поправка привела к расширению круга лиц, на которых распространяется действие закона.

10. На данный момент в список входят крупнейшие российские независимые медиа-платформы, известная правозащитная организация Агора и целый ряд международных организаций: Гринпис, Фонд “Открытое общество”, Фонд “Дом прав человека”, “Артикль 19”, Пражский центр гражданского общества и Гражданский форум ЕС-Россия. Академические и исследовательские институты, такие как Центрально-Европейский университет, Немецкий центр исследований Центральной и Восточной Европы и другие, также подверглись преследованию как “нежелательные организации” в 2023 году. После полномасштабного вторжения России в Украину власти используют маркировку для запрета инициатив, выражающих солидарность с Украиной и выступающих против российского вторжения, таких как Антивоенный комитет России и Российский комитет действия.

*С. Другие законодательные ограничения на взаимодействие с иностранными и международными организациями*

11. Российское законодательство предусматривает и другие инструменты, ограничивающие возможности международной поддержки. Оно запрещает участие в деятельности иностранных или международных некоммерческих, неправительственных организаций на территории России, не зарегистрированных в российских органах власти. Лица, впервые совершившие правонарушение, могут быть привлечены к ответственности по ст. 19.34.2

---

<sup>10</sup> Например, дело Л. Малявина:

<https://ovd.info/express-news/2019/05/30/v-krasnodare-pensionera-oshtrafovali-za-repost-izobrazheniya-s-simv-olikoy>, дело А. Пивоварова:

<https://ovd.info/articles/2022/07/21/kontakt-s-realnostyu-kak-zanimalsya-politikoy-borolsya-s-moshennikami-i-popal-v>.

<sup>11</sup> Например, дело Н. Улитина и С. Югова:

<https://ovd.info/express-news/2023/10/12/dvum-pastoram-pyatidesyatnikam-utverdili-prigovor-tri-s-polovinoy-goda>.

<sup>12</sup> Например, дело А. Савельева:

<https://ovd.info/express-news/2021/10/15/v-krasnodare-vozobnovili-delo-o-sotrudnichestve-zhurnalista-s-nezhelatelnoy>.

<sup>13</sup> Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 260-ФЗ “О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации”.

КоАП. Повторно обвинённым и руководителям организаций грозит до трех лет лишения свободы по ст. 330.3 УК. Статьи новые и пока не применялись на практике.

12. Уголовный кодекс содержит другие положения, ограничивающие взаимодействие с международными органами. Так, в соответствии со ст. 284.3 УК, содействие исполнению решений международных организаций, членом которых Россия не является, или иностранных государственных органов об уголовном преследовании должностных лиц Российской Федерации, а также иных лиц, проходящих военную службу или службу в добровольческих формированиях, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет. Лицам, осуществляющим “конфиденциальное сотрудничество” с иностранными и международными организациями, грозит до 8 лет лишения свободы по ст. 275.1 УК.
13. Таким образом, законы об “иностранных агентах”, “нежелательных организациях” и другие, ограничивающие взаимодействие с иностранными и международными организациями, являются одними из самых жестких механизмов, направленных на ограничение международного сотрудничества в России. Угрозы, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях и Уголовным кодексом, существенно ограничивают возможность и желание российских организаций гражданского общества сотрудничать друг с другом, а также с иностранными и международными организациями, оказывая охлаждающий эффект на реализацию их прав.

## **II. Ограничения на использование средств массовой информации, цифровых и других платформ**

14. ОВД-Инфо использует широкий спектр медиа-, цифровых и иных платформ, что крайне важно для освещения нарушений прав человека и расширения охвата тех, кто нуждается в поддержке при защите своих прав. Однако после усиления репрессий против гражданского общества со стороны российских властей, последовавших за полномасштабным вторжением в Украину, а также ответных санкций, российские организации гражданского общества оказались в крайне сложном положении.
15. Российские социальные сети и цифровые платформы были важнейшими способами взаимодействия с аудиторией. В 2021 году российский суд, не допустив представителей к участию в слушаниях, постановил заблокировать сайт “ОВД-Инфо” за освещение нарушений прав человека и продвижение свободы мирных собраний<sup>14</sup>. Одна из крупнейших поисковых систем в России

---

<sup>14</sup> Заявление “ОВД-Инфо” о блокировке нашего сайта, ОВД-Инфо, 25 декабря 2021 года, <https://ovd.info/articles/2021/12/25/zayavlenie-ovd-info-o-blokirovke-nashego-sayta>.

“Яндекс” удалила сайт “ОВД-Инфо” из результатов поиска<sup>15</sup>. Кроме того, Минюст во внесудебном порядке вынес решение о блокировке новых сайтов “ОВД-Инфо”, ссылаясь на законодательство об “иностранных агентах”<sup>16</sup>.

16. Роскомнадзор — российское ведомство по контролю за медиа и цензуре — также потребовал от социальных сетей заблокировать аккаунты “ОВД-Инфо”. ОВД-Инфо обратился к российским и международным компаниям с просьбой не осуществлять государственную цензуру<sup>17</sup>. “ВКонтакте”, “Одноклассники” и “Дзен”, крупнейшие российские социальные медиа-платформы, заблокировали аккаунты “ОВД-Инфо”<sup>18</sup>.
17. Российские платежные онлайн-платформы, такие как “Cloudpayments” и “YooMoney”, отказались принимать пожертвования для проектов, подвергшихся цензуре, в том числе для тех, чьи сайты заблокированы или которых российские власти определили как “иностранных агентов”<sup>19</sup>. Когда эти платформы отключают гражданские общественные организации, последние теряют базу постоянных сторонников, что негативно сказывается на их долгосрочной работоспособности.
18. Международные благотворительные платформы следуют этому же примеру. После полномасштабного вторжения России в Украину “Benevity” закрыла счета российских и белорусских некоммерческих организаций. В январе 2024 года российские власти признали благотворительную платформу “Global Giving” “нежелательной”<sup>20</sup>. В ответ “Global Giving” удалила с платформы российские проекты, в том числе “ОВД-Инфо”, без предварительного предупреждения, закрыв один из немногих основных каналов, доступных для

---

<sup>15</sup> “Яндекс” удалил ссылку на “ОВД-Инфо” из поисковика после блокировки нашего ресурса, ОВД-Инфо, 25 декабря 2021, <https://ovd.info/express-news/2021/12/25/yandeks-udalil-iz-poiskovoy-vydachi-ssylku-na-ovd-info-posle-blokir-ovki>.

<sup>16</sup> Роскомнадзор заблокировал сайты “ОВД-Инфо”, ОВД-Инфо, 7 июня 2023 г., <https://ovd.info/express-news/2023/06/07/rkn-zablokiroval-sayty-ovd-info>.

<sup>17</sup> “Обращение к социальным сетям. Не будьте инструментом цензуры!”, Change.org, 28 декабря 2021 г., <https://www.change.org/rпризыв-к-социальным-сетям-не-будьте-инструментом-цензуры>.

<sup>18</sup> “Дзен” заблокировал страницу ОВД-Инфо по требованию Роскомнадзора, ОВД-Инфо, 4 июля 2023 г. <https://ovd.info/express-news/2023/07/04/dzen-po-trebovaniyu-roskomnadzora-zablokiroval-stranicu-ovd-info> ;

Роскомнадзор заблокировал страницу “ОВД-Инфо” в Одноклассниках, ОВД-Инфо, 25 июня 2023 г., <https://ovd.info/express-news/2023/06/25/rkn-zablokiroval-stranicu-ovd-info-v-odnoklassnikakh> ;

Страницу “ОВД-Инфо” во ВКонтакте заблокировали в России по требованию Генпрокуратуры, ОВД-Инфо, 11 августа 2022,

<https://ovd.info/express-news/2022/08/11/soobschestvo-ovd-info-vo-vkontakte-zablokirovali-na-territorii-rossii-po>.

<sup>19</sup> Блокировки интернет-ресурсов как инструмент политической цензуры, ОВД-Инфо, 7 июня 2022 г., <https://reports.ovd.info/blokirovki-internet-resurov-kak-instrument-politicheskoy-cenzury#11>

<sup>20</sup> В реестр “нежелательных организаций” Минюста добавлены три новые организации, ОВД-Инфо, 29 января 2024 г.,

<https://ovd.info/express-news/2024/01/29/v-reestr-nezhelelatelnykh-organizaciy-minyusta-vnesli-tri-novykh-orga-nizacii>.

международного взаимодействия в ответ на нарушения прав человека в России. С этого момента регулярные пожертвования будут поступать в “Global Giving”, а не в “ОВД-Инфо”, что подрывает намерения и доверие доноров и еще больше увеличивает риски для жертвователей.

19. Платформа прямой почтовой рассылки “Mailchimp” заблокировала аккаунт “ОВД-Инфо” после того, как Россия начала полномасштабную агрессию против Украины<sup>21</sup>. Позже “Mailchimp” заявила, что разработала процесс восстановления доступа к независимым новостным организациям и группам по защите гражданских прав, что следует считать хорошей практикой.
20. В декабре 2023 года “GoDaddy”, один из крупнейших регистраторов доменов, уведомил “ОВД-Инфо” о том, что больше не будет обслуживать доменные имена “ОВД-Инфо” и предоставлять другие услуги. “Hetzner”, крупный хостинг-провайдер, также заявил, что больше не будет обслуживать российских клиентов.
21. “Canva”, дизайн-платформа, не позволяет российским НКО использовать свой расширенный функционал в подписке для некоммерческих целей, что ограничивает способность организаций гражданского общества выражать солидарность и продвигать ценности прав человека. Многие другие цифровые платформы, в том числе “ChatGPT” от “OpenAI”, инструменты управления проектами “Jira” и “Trello”, а также “Grammarly” отказываются обслуживать клиентов из России, в том числе группы гражданского общества, подавляя инновации и ограничивая эффективность их правозащитной работы.
22. Эти решения усугубляются финансовыми санкциями, которые ограничивают доступ российских организаций гражданского общества к платформам онлайн-платежей, таким как “Stripe”<sup>22</sup>.

### **III. Опыт международной и межрегиональной солидарности российских организаций гражданского общества**

23. Несмотря на то, что российские власти налагают многочисленные ограничения на сотрудничество, российские организации гражданского общества демонстрируют устойчивость и находят пути для солидарности внутри и за пределами России. Примерами такой солидарности может служить работа “ОВД-Инфо” в защиту антивоенных протестующих и участников митингов в поддержку активиста Фаиля Алсынова в Башкортостане, кампания по обжалованию законов о “дискредитации использования вооруженных сил

---

<sup>21</sup> Лидер российской оппозиции хочет бороться с Владимиром Путиным с помощью рекламы на YouTube, CNN Politics, 28 апреля 2022 г., <https://edition.cnn.com/2022/04/28/politics/youtube-google-ads-russia-what-matters/index.html>.

<sup>22</sup> Влияние санкций на Россию и Беларусь, Stripe Support, 26 мая 2023 г., <https://support.stripe.com/questions/impact-of-sanctions-on-russia-and-belarus>.

Российской Федерации” в Конституционном суде России, а также кампании по учреждению и продлению мандата Специального докладчика ООН по вопросу о положении в области прав человека в России и расширению возможностей договорных органов ООН по правам человека.

24. С тех пор как 24 февраля 2022 года Россия начала полномасштабное вторжение в Украину, россияне выходили на улицы, чтобы выступить против российской войны, требовали мира и призывали к защите украинского гражданского населения. Российские власти принимали жесткие меры в ответ, задержав более 19 850 человек за их антивоенную позицию за период с 24 февраля 2022 года по 22 января 2024 года<sup>23</sup>. “ОВД-Инфо” защищает право выражать международную солидарность в отношении войны на Украине: собирает информацию и предоставляет юридические консультации через специальную горячую линию и бот Telegram, координирует бесплатную юридическую помощь в суде, а также ведет адвокатскую работу и стратегические судебные процессы. “ОВД-Инфо” также проводит исследования и делится своим опытом и техническими ноу-хау с гражданским обществом во всем мире.
25. Для борьбы с грубыми и систематическими нарушениями прав человека в России крайне необходима и межрегиональная солидарность. “ОВД-Инфо” оказывал юридическую помощь участникам митингов 15, 17 и 19 января, прошедших в Башкортостане в поддержку местного активиста Фаиля Алсынова, выступавшего против разработки шиханов. По состоянию на 1 марта 2024 по статье о “массовых беспорядках” к уголовной ответственности привлечены 56 человек, 52 человека заключены под стражу<sup>24</sup>. “ОВД-Инфо” предоставляет юридическую помощь 11 из них. Как минимум 163 протестующих подверглись административному преследованию<sup>25</sup>. Проект “ОВД-Инфо” предоставлял правовые консультации по горячей линии и освещал политические преследования, чтобы привлечь внимание к преследованиям и оказать поддержку жертвам нарушений прав человека.<sup>26</sup> “ОВД-Инфо” перевёл множество инструкций на башкирский язык<sup>27</sup> и распространял их в местных СМИ. Кроме того, как минимум в 5 регионах местные юристы сотрудничают с “ОВД-Инфо” и оказывают юридическую помощь участникам протестов в Башкортостане. Наконец, “ОВД-Инфо” организовал массовое отправление

---

<sup>23</sup> Данные о преследовании протестующих в Башкортостане и других подобных преследованиях, <https://data.ovd.info/02/02/34-cheloveka-pod-strazhey-iz-za-massovykh-besporядkov-v-bashkortostane-danny-e-o-dele-i>.

<sup>24</sup> Там же.

<sup>25</sup> Там же.

<sup>26</sup> Протест “черного люда”: репортаж о противостоянии в башкирском Баймаке, ОВД-Инфо, 26 января 2024, <https://ovd.info/2024/01/19/baymak> ;

“Маму забрали и увезли в неизвестном направлении”. Как власти преследуют участников протестов в Башкортостане, ОВД-Инфо, 24 января 2024, <https://ovd.info/2024/01/24/posle-baymaka> .

<sup>27</sup> Помощь задержанным в Башкортостане, ОВД-Инфо, <https://ovd.info/content/bashkortostandagy-totkondarga-varzam>.

обращение в Следственный комитет России с требованием расследовать гибель Рифата Даутова, задержанного по делу о “массовых беспорядках” и скончавшегося при неизвестных обстоятельствах в заключении.

26. Российское гражданское общество проявляет солидарность, привлекая внимание к политическим преследованиям и политзаключённым. “Мемориал” ведёт список политических заключённых<sup>28</sup>. Акции солидарности с российским и белорусскими политзаключёнными проводятся по всему миру<sup>29</sup>. Международные и зарубежные организации, представители государств — все они выступили в поддержку российских политзаключённых, среди которых: Алексей Навальный, Владимир Кара-Мурза, Илья Яшин, Саша Сковиченко, Алексей Москалёв, Олег Орлов. Они, как и многие другие заключённые, все ещё нуждаются в поддержке. Гибель Алексея Навального в очередной раз показала, что заключение может превратиться в пытку и привести к смерти. Поэтому так важно уделять больше внимания политическим заключённым, особенно сталкивающимся с пытками или проблемами со здоровьем.
27. Ещё один способ проявить солидарность — вступить в стратегические национальные и международные судебные процессы с помощью института *amicus curiae*. Так, в 2023 году “ОВД-Инфо” в коалиции с другими российскими правозащитниками направили в Конституционный Суд Российской Федерации более 20 жалоб на закон<sup>30</sup> о “дискредитации использования вооруженных сил Российской Федерации”<sup>31</sup>. Во время полномасштабного вторжения в Украину российские власти повсеместно используют эту статью для подавления любого антивоенного высказывания. “ОВД-Инфо” и другие российские правозащитники утверждают, что ст. 20.3.3 КоАП нарушает Конституцию РФ, а именно статьи, гарантирующие каждому свободу слова и мысли, свободу собраний, статьи, запрещающие дискриминацию и установление государственной идеологии<sup>32</sup>.
28. Международное сообщество поддержало дело, подав четыре независимых заключения *amicus curiae* в Российский Конституционный Суд.<sup>33</sup> В частности,

---

<sup>28</sup> <https://memopzk.org/>.

<sup>29</sup> См., к примеру: <https://adcmemorial.org/novosti/vecher-pisem-politzaklyuchennym-belarusi-i-rossii/>; <https://www.facebook.com/MemorialFr/posts/pfbid036W6Gc1UsU4CtCjpsNuG2hTs6kMMk5nmrRGFqvaJu28WBaXr9s9k3DcTU3S9oKXgl>; <https://t.me/lettersforfreedom/77>.

<sup>30</sup> Статья 20.3.3 КоАП.

<sup>31</sup> Джон Леннон, святой Александр Мюнхенский и другие в Конституционном суде. Мы хотим отменить статью о дискредитации, ОВД-Инфо, 4 мая 2023, <https://ovd.info/articles/2023/04/25/dzhon-lennon-svyatoy-aleksandr-myunhenskiy-i-drugie-v-konstitucionnom-sude-my>.

<sup>32</sup> Текст конституционной жалобы, <https://strat.ovd.info/zhaloba-v-konstitucionnyy-sud-na-statyu-2033-koap-rf-o-diskreditacii#1>.

<sup>33</sup> Международные эксперты поддержали ОВД-Инфо и коалицию юристов в попытке отменить статью о дискредитации. Разбираем их аргументы, ОВД-Инфо, 23 июня 2023, <https://ovd.info/articles/2023/06/23/mezhdunarodnye-eksperty-podderzhali-ovd-info-i-koaliciyu-yuristov-v-popytke>

“Article 19” (“Артикль 19”), Международная юридическая клиника Университета Калифорнии и Школа права Ирвина подали одно из заключений *amicus curiae*, а “Lawyers Rights Watch” (“Организация по наблюдению за правами юристов”) в Канаде, Институт прав человека Международной ассоциации адвокатов и Анжелика Нуссбергер, доктор наук, профессор права и директор Академии по защите прав человека в Европе, находящегося в Университете Кёльна в Германии, подали другой. Оба заключения *amicus curiae* касались соответствия статьи 20.3.3 КоАП РФ российским международным обязательствам. Более того, Джеффри Кан, профессор права Школы права Дедмана Южного методистского университета, вместе с еще 27 выдающимися экспертами США по свободе слова подали *amicus curiae*, сравнивая статью 20.3.3 КоАП РФ с прошлыми законами США, ограничивающими антивоенные высказывания.

29. Несмотря на то, что Российский Конституционный Суд, из-за отсутствия независимости, отклонил все поданные конституционные жалобы, и признал статью 20.3.3 КоАП РФ соответствующей Конституции России,<sup>34</sup> такая поддержка организаций гражданского общества не прошла незамеченной. Российские и зарубежные СМИ активно освещали это дело, распространяя среди широкой аудитории информацию о так называемой антивоенной кампании в Конституционном Суде России. Это также вдохновило российское гражданское общество, показало, что они не одиноки, помогло сформировать международные связи и укрепить уже существующие между экспертами. Следовательно, подача заключений *amicus curiae* по стратегическим делам должна рассматриваться как хорошая практика для международной солидарности.

30. Более того, международная солидарность значительно способствовала созданию мандата Специального докладчика ООН по вопросу о положении в области прав человека по вопросу о положении в области прав человека в Российской Федерации. Организации российского гражданского общества, включая “ОВД-Инфо”, вместе с международными неправительственными организациями

---

<sup>34</sup> “Дискредитация Конституционного Суда. Обзор на постановления об отказе в рассмотрении жалоб по административной статье о “дискредитации”, ОВД-Инфо, 29 июня 2023, <https://strat.ovd.info/diskreditaciya-konstitucionnogo-suda>.

выпустили несколько заявлений<sup>35</sup>, опубликовали статьи<sup>36</sup>, записали подкасты<sup>37</sup>, и приняли участие в многих встречах и мероприятиях по данной теме. В свете многолетних нарушений прав человека и политических репрессий, эта кампания продемонстрировала Совету по правам человека ООН необходимость этого мандата. ТакТак, 7 октября 2022 года Совет по правам человека Организации Объединенных Наций проголосовал за создание мандата, а 12 октября 2023 года — за его продление.

31. Еще одним примером международной солидарности является кампания по увеличению возможностей договорных органов ООН по правам человека. Система договорных органов ООН годами сталкивалась со значительными трудностями при рассмотрении индивидуальных обращений. Однако проблема усугубилась исключением России из Совета Европы 16 марта 2022. Российские и белорусские организации гражданского общества, включая “ОВД-Инфо”, создали коалицию и инициировали кампанию по повышению потенциала договорных органов ООН. Результатом кампании стало коллективное публичное заявление, подписанное 40 армянскими, азербайджанскими, белорусскими, болгарскими, канадскими, нидерландскими, грузинскими, немецкими, казахскими, кыргызскими, литовскими, молдавскими, норвежскими, российскими, таджикскими, туркменскими и международными организациями гражданского общества.<sup>38</sup> Эксперты из Международной службы по правам человека оказывали поддержку в течение всей кампании. Основные требования кампании заключались в предоставлении дополнительных ресурсов, организации давно обещанной эффективной системы управления делами и более существенных реформ, которые могли бы раз и навсегда устранить проблему растущего бэклога договорных органов ООН.

---

<sup>35</sup> Например, “Российские защитники прав человека и организации призывают Комитет по правам человека ООН назначить Специального докладчика по правам человека в России”, HRHF, 21 сентября 2022,

<https://humanrightshouse.org/statements/russian-human-rights-defenders-and-organisations-call-on-un-human-rights-council-to-establish-a-special-rapporteur-on-the-situation-of-human-rights-in-russia/>

“Российское гражданское общество призывает ЕС взять руководство над назначением Специального докладчика по России на HRC51”, HRHF, 29 августа 2022,

<https://humanrightshouse.org/statements/russian-civil-society-calls-on-eu-to-lead-process-to-establish-special-rapporteur-on-russia-at-hrc51/>

<sup>36</sup> “Российские активисты призывают Африку выступить за права человека в ООН”, Daily Maverick, 28 сентября 2022,

<https://www.dailymaverick.co.za/article/2022-09-28-russian-activists-appeal-to-africa-to-take-a-stand-for-human-rights-at-un/>

“Россия: HRC54: Совместное письмо: Просьба о возобновлении должности Специального докладчика по ситуации с правами человека в Российской Федерации”, Amnesty International, 6 сентября 2023,

<https://www.amnesty.org/en/documents/eur46/7291/2023/en/>

<sup>37</sup> Подкаст “Внутри Женева”, [https://www.swissinfo.ch/eng/podcast\\_inside-geneva/45674148](https://www.swissinfo.ch/eng/podcast_inside-geneva/45674148).

<sup>38</sup> Срочная необходимость в усилении договорных органов ООН. ОВД-Инфо, 23 ноября 2022.

<https://en.ovdinfo.org/urgent-need-reinforce-un-treaty-bodies>.

#### IV. Итоги и рекомендации

32. На протяжении многих лет российские власти вводили новые законы и практики, ограничивающие усилия международной солидарности. Однако, несмотря на все ограничения, российское гражданское общество продолжает участвовать в подобных действиях, которые часто приводят к преследованиям. Анализ российских негативных практик должен быть использован для глобальных изменений в этой области.

33. Таким образом мы любезно просим Независимого эксперта по правам человека и международной солидарности поддержать наши рекомендации адресованные различным акторам, в частности,

*бизнесу:*

- Исключить практики отказа в предоставлении услуг и продаже товаров независимым организациям гражданского общества, когда подобные практики негативно сказываются на защите прав человека и международной солидарности;
- Отказаться исполнять государственные распоряжения по ограничению доступа или блокировке сайтов, аккаунтов в социальных сетях и других онлайн ресурсов, если такие распоряжения очевидно нарушают права человека;
- Обеспечить соблюдение Руководства о чрезмерном соблюдении односторонних санкций и пагубном влиянии этого на права человека, разработанного специальным докладчиком ООН по вопросу об односторонних принудительных мерах<sup>39</sup>, а также разработать иные отраслевые и конкретные рекомендации и выделить ресурсы для работы над их санкционным соблюдением и устранением практик губительных для защиты права человека и международной солидарности;
- Создать и применять на практике политику, продвигающую свободный доступ правозащитников и активистов к услугам и товарам, необходимым для их законной деятельности;

*государствам:*

- Отменить репрессивные законы и искоренять практики, мешающие выражению международной солидарности, такие как законы об “иностранных агентах”, “нежелательных организациях” и другие;

---

<sup>39</sup> Руководство о чрезмерном соблюдении односторонних санкций и его пагубных последствиях для прав человека, Организация Объединенных Наций, <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-unilateral-coercive-measures/resources-unilateral-coercive-measures/guidance-note-overcompliance-unilateral-sanctions-and-its-harmful-effects-human-rights>.

- Разработать рекомендации, правила и программы, направленные на поддержку и продвижение международной солидарности;
- Предоставлять визы и финансовую поддержку правозащитникам и активистам для кооперации и продолжения их работы;
- Усилить национальные антидискриминационные законы, принять и обеспечить исполнение необходимых национальных законов и регламентов, запрещающих бизнесу отказывать в предоставлении услуг и продаже товаров независимым организациям гражданского общества, где подобные практики негативно влияют на защиту прав человека и международную солидарность;

*международным организациям:*

- Содействовать личным и онлайн встречам групп гражданского общества и индивидуальным активистам из разных стран друг с другом, а также с органами ООН и государствами по межнациональным вопросам;
- Усилить поддержку организаций в достижении солидарности через обучение, семинары, тренинги и консультации;
- Предоставить организациям гражданского общества ресурсы или другой вид помощи для вовлечения в международную солидарность;
- Поддерживать инициативы по созданию мониторинговых платформ о политических заключенных;

*ко всем акторам:*

- Выказывать поддержку политзаключенным и призывать власти немедленно освободить их.