

В Министерство юстиции Российской Федерации

119991, ГСП-1, г. Москва, улица Житная, 14

От: МОО «Правозащитный центр «Мемориал»

127051, г. Москва, Малый Каретный переулок, 12

Обращение

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 1 июня 2020 года по итогам заседания президиума Координационного совета при Правительстве по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции, Министерству юстиции Российской Федерации совместно с Минздравом России, Роспотребнадзором и правительством Москвы, а также экспертным юридическим сообществом поручено проанализировать практику применения нормативных правовых актов (в том числе указов мэра Москвы), принятых в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, обратив особое внимание на положения, в наибольшей степени затрагивающие права и интересы граждан¹.

Межрегиональная общественная организация «Правозащитный центр «Мемориал» основана в 1992 году. Среди ее уставных целей — наблюдение за осуществлением прав и основных свобод человека и гражданина; предание гласности и распространение достоверной информации о существенных нарушениях прав и основных свобод человека и гражданина; привлечение внимания общественности, государственных и международных структур к такого рода нарушениям; активизация усилий общества и государства в решении задач, связанных с соблюдением прав человека и гражданина; содействие гуманизации пенитенциарной системы, оказание безвозмездной правовой помощи лицам, чьи права, гарантированные Конституцией РФ, международными конвенциями, пактами и договорами в области прав человека и международного гуманитарного права были нарушены.

В рамках достижения этих целей юристы МОО ПЦ «Мемориал» в течение 2014-2020 гг. оказали юридическую помощь более чем 2000 граждан, в отношении которых велись дела об административных правонарушениях. Большинство дел касались вопросов ограничения права на свободу мирных собраний. Практика юристов МОО ПЦ «Мемориал» в Европейском суде по правам человека включает в себя ряд дел, в которых было признано нарушение права на свободу мирных собраний.

¹ П. 6, публикация от 2 июня 2020 года: <http://government.ru/news/39812/> (дата обращения: 04.06.2020 г.).

Соответственно, юристы МОО ПЦ «Мемориал» обладают достаточными экспертными познаниями в области прав человека, в том числе в вопросах нормативного регулирования и практики реализации права на свободу мирных собраний, гарантированного 31 статьей Конституции Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 Указа Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ «О введении режима повышенной готовности», до 14 июня 2020 г. (включительно) на территории города Москвы запрещено проведение спортивных, зрелищных, публичных и иных массовых мероприятий. Полный запрет на проведение публичных мероприятий в Москве был введен п. 2 Указа Мэра Москвы от 16 марта 2020 г. № 21-УМ «О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. N 12-УМ». То есть действующий в настоящее время Указ Мэра Москвы вводит полный запрет на проведение мирных собраний в регионе почти на три месяца.

Реализация указанных ограничений привела к тому, что за три месяца десятки людей в Москве были задержаны и привлечены к административной ответственности за участия в мирных публичных мероприятиях, в том числе в одиночных пикетах. Данные меры предоставляются непропорциональным ограничением конституционного права граждан. В этой связи МОО ПЦ «Мемориал» подготовил аналитическую записку относительно практики применения п. 2 Указа Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ и его негативного влияния на реализацию гражданами свободы мирных собраний.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»,

Просим:

1. Рассмотреть приложенную к настоящему обращению аналитическую записку в рамках анализа практики применения нормативных правовых актов (в том числе указов мэра Москвы), принятых в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации.

2. Дать правовую оценку практике применения пункта 2 Указа Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ «О введении режима повышенной готовности», в частности:

- действиям правительства Москвы по отказам в согласовании публичных мероприятий с количеством участников до 5 000 человек в период с 10 по 16 марта 2020 г.;
- действиям сотрудников правоохранительных органов по задержанию участников одиночных пикетов в Москве в период с 10 марта 2020 г.

Приложение

Аналитическая записка

**Исполнительный директор
Правозащитного центра «Мемориал»
Добровольская А.Ю.**