



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

**КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ  
ЗАКОННОСТИ, ПРАВОПОРЯДКА  
И БЕЗОПАСНОСТИ**

Смольный, Санкт-Петербург, 191060  
Тел. (812) 576-47-12 Факс (812)576-43-74  
E-mail: zakon@gov.spb.ru  
http://www.gov.spb.ru

13.10.2020 № 01-28-8948/20-2-1  
На № 02-14-526/20-2 от 29.09.2020

КВЗПБ  
№ 01-28-8918/20-2-1  
от 13.10.2020



**Руководителю МОО  
Правозащитный центр  
«Мемориал»**

**Добровольской А.Ю.**

Малый Каретный переулок, 12,  
Москва, Россия, 127051

копия: аппарат вице-губернатора  
Санкт-Петербурга –  
руководителя Администрации  
Губернатора Санкт-Петербурга  
Пикалёва В.И.

**Уважаемая Анна Юрьевна!**

Ваше электронное обращение в адрес руководителя оперативного штаба по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (COVID – 19) Жемякина А.В. о снятии запрета на проведение одиночных пикетов и внесении соответствующих изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121 рассмотрено Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности.

Проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований регулируется Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон) и законом Санкт-Петербурга от 21.06.2011 № 390-70 «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях в Санкт-Петербурге».

В соответствии с пунктом 6 статьи 2 Федерального закона пикетирование - форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстровозводимые сборно-разборные конструкции.

Пикетирование является одной из форм публичного мероприятия. При этом законодательство не связывает количество участников с формами публичных мероприятий. Публичность предполагает участие неопределенного количества граждан, в том числе не являющихся участниками мероприятия.

Пикет – это форма публичного выражения мнений. Таким образом, любое публичное мероприятие, в том числе пикетирование, проводимое одним участником, учитывая его цель, состоящую в привлечении общественного внимания, создает реальную возможность скопления людей, опасного с точки зрения возможного распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (далее – коронавирусная инфекция), передающейся воздушно-капельным путем.

В соответствии с решением Всемирной организации здравоохранения 30 января 2020 года ситуация, вызванная коронавирусной инфекцией, признана чрезвычайной ситуацией международного значения. При таких обстоятельствах распространение коронавирусной инфекции на территории Санкт-Петербурга повлекло и может еще повлечь человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью граждан, значительные материальные потери и нарушение нормальных условий жизнедеятельности населения.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» граждане обязаны не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

По смыслу статьи 41 Конституции Российской Федерации государство обязано принимать все необходимые меры для недопущения или минимизации негативных для здоровья граждан факторов.

Поэтому полагаем, что ограничение, предусмотренное постановлением № 121 в указанной части, принято с учетом необходимости соблюдения баланса охраняемых конституционных ценностей.

При этом, меры безопасности, направленные на профилактику коронавирусной инфекции призваны в равной мере обеспечить безопасность всех граждан при проведении публичного мероприятия. В соответствии с пунктом 3 статьи 17 Конституции Российской Федерации осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Также необходимо отметить, что в настоящее время в Российской Федерации растет количество заболевших коронавирусной инфекцией, при этом в Санкт-Петербурге количество заболевших не уменьшается и ежедневный прирост составляет не менее 400 человек в сутки.

Таким образом, правовые основания для внесения изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2020 № 121 «О мерах по противодействию распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и снятия ограничений на проведение пикетирований не усматриваются.

**Заместитель  
председателя Комитета**



**И.А.Любченко**