



Правозащитный центр «Мемориал»
МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

Малый Каретный переулок, д. 12, Москва, 127051
тел.: +7 (495) 225-31-18; +7 (916) 061-05-00; факс: +7 (495) 699-11-65
memohrc@memohrc.org; www.memohrc.org
ОКПО 18944977; ОГРН 1027739615860;
ИНН 7707061466 КПП 770701001

33/11.06.20

В Генеральную прокуратуру РФ
125993, г.Москва, ул.Б.Дмитровка, 15 «а», ГСП-3.
От: МОО «Правозащитный центр «Мемориал»
127051, г.Москва, Малый Каретный переулок, 12

ЗАЯВЛЕНИЕ

В Постановлении по делу о проверке конституционности пунктов 1 и 6 статьи 5 Закона Республики Коми “О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми” в связи с жалобами граждан М.С.Седовой и В.П.Терешонковой № 33-П/2019 от 1 ноября 2019 года Конституционный Суд Российской Федерации признал противоречащим Конституции Российской Федерации и не соответствующим Федеральному закону “О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях” (часть 2 статьи 8) от 19.06.2004 № 54-ФЗ установление “общего запрета проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций в местах, находящихся в радиусе 50 метров от входа в здания, занимаемые органами государственной власти Республики Коми, государственными органами Республики Коми, органами местного самоуправления в Республике Коми, государственными учреждениями Республики Коми”.

При этом Конституционный Суд Российской Федерации в вышеуказанном Постановлении отметил, что “признание пункта 6 статьи 5 Закона Республики Коми “О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми” **требует внесения необходимых изменений** не только в данный Закон Республики Коми, но и **в законы других субъектов Российской Федерации**, содержащие положения, аналогичные предусмотренным указанным законоположением”.

Согласно ст. 6 ФКЗ “О Конституционном суде РФ”, решения Суда обязательны на всей территории Российской Федерации для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

Исходя из положений ч.3 ст.80 ФКЗ от 21.07.1994 № 1 “О Конституционном суде РФ”, в срок, не превышающий **6 месяцев**, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ обязан принять меры по изменению законодательства, согласно требованиям, отраженным в решении Конституционного суда.

В нарушение данных требований, по прошествии более 7 месяцев законодательство 10 субъектов Российской Федерации не было приведено в соответствие с требованием Конституционного Суда Российской Федерации, согласно постановлению № 33-П/2019 от 1 ноября 2019 года.

1) Согласно п.1 во взаимодействии с п. 7 ст.2.5 Закона Белгородской области от 06.05.2008 № 201 “О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Белгородской области” (с изменениями на 22 февраля 2018 года) проведение публичных мероприятий запрещено в зданиях, в которых расположены органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также на территории, прилегающей ближе, чем на 10 метров к зданиям, при проведении публичных мероприятий в форме шествий и демонстраций 1 мая; при

проведении публичных мероприятий в форме шествий и демонстраций в иные дни, а также при проведении публичных мероприятий в форме собраний и митингов - территории, прилегающие ближе, чем на 50 метров к таким зданиям.

2) Согласно ч.5 ст.4 Закона Брянской области “О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Брянской области” (действующей в редакции Закона от 26.02.2018 № 13-ЗО), на сегодняшний день запрещено проведение публичных мероприятий на территории, прилегающей на расстоянии 100 метров к зданиям, занимаемым органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Брянской области.

3) Согласно п. 1 ч.2 во взаимодействии с ч.3 ст.3.2 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 17 июля 2007 года № 47-РЗ “О некоторых вопросах проведения публичного мероприятия на территории Карачаево-Черкесской республики” запрещено проведение митингов, шествий, демонстраций на территориях, прилегающих ближе, чем на пятьдесят метров к зданиям (помещениям), в которых размещены органы государственной власти и органы местного самоуправления.

4) Согласно ст.6 Закона Ленинградской области от 13.04.2015 № 35-ОЗ “О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области” проведение публичных мероприятий запрещено на территории, непосредственно прилегающей к зданиям, занимаемым органами государственной власти, органами местного самоуправления.

5) Согласно ст.1 Закона Республики Дагестан от 27 декабря 2012 года № 98 “О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Республики Дагестан” проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций запрещается на территории, непосредственно прилегающие к зданиям, в которых размещаются органы государственной власти и органы местного самоуправления.

6) Согласно пп. 4,5 и 6 ст.7 Закона Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 102-ОЗ “Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области”, проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций запрещается на территории, непосредственно прилегающей к зданию, в котором размещается полномочный представитель Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе; к зданиям, в которых размещаются высшие органы государственной власти Свердловской области; к зданиям, в которых размещаются представительные органы муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и главы этих муниципальных образований.

7) Согласно п. 11 ст.6 Закона Ставропольского Края от 20.12.2012 № 115 “О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Ставропольского края” проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций запрещается на территории общественно-культурного центра города Ставрополя, включающего в себя здания Правительства Ставропольского края и Думы Ставропольского края.

8) Согласно ч.3 ст.5.1 Закона Тверской области от 10.10.2006 года № 98-ЗО “О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области” (действующей в редакции Закона от 10.06.2019 № 31-ЗО), на сегодняшний день запрещено проведение публичных мероприятий на территории, непосредственно прилегающей к зданиям, занимаемым органами государственной власти и их территориальными органами (подразделениями), государственными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, органами прокуратуры Российской Федерации, следственными органами Следственного комитета Российской Федерации, войсковыми частями, органами и учреждениями Министерства обороны Российской Федерации.

9) Согласно п. 3 ч 2 ст. 6 Закона Ярославской области от 06.12.2012 № 59 “Об отдельных вопросах проведения публичных мероприятий на территории Ярославской области”, проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций запрещается на территории, непосредственно прилегающей к зданиям, занимаемым органами внутренних дел, органами прокуратуры, следственными органами и учреждениями Следственного комитета Российской Федерации.

В нарушение указаний Конституционного Суда Российской Федерации, нормы выше отраженных Законов субъектов РФ, устанавливающие “общий” запрет на проведение публичных мероприятий на территориях, прилегающих к зданиям, занимаемыми органами государственной власти и их территориальными органами (подразделениями), государственными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований не были отменены в установленный законом шестимесячный срок.

10) Законодатель Камчатского края принял меры по изменению регулирования публичных мероприятий, в части отмены общих запретов на территории, прилегающей к зданиям, занимаемым государственными органами и органами местного самоуправления.

Согласно пп. 2 ч. 2 ст. 4 Закона Камчатского края от 25.02.2011 № 564 “Об отдельных вопросах проведения публичных мероприятий в Камчатском крае” (с изменениями от 30.04.2020 г.) проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций запрещается в зданиях, занимаемых органами государственной власти Камчатского края и, территории в границах земельных участков, образованных под указанными зданиями.

Изменения законодательства Камчатского края в области регулирования процесса проведения публичных мероприятий не устранили нарушения, признанные Конституционным Судом Российской Федерации в постановлении от 01.11.2019 г. № 33/п-19 нарушающими Конституцию РФ.

Исходя из сведений, содержащихся в публичной кадастровой карте, границы земельных участков, образованных под зданиями, в которых расположены органы государственной власти Камчатского края, существенно превосходят границы самих зданий. Например, здание, занимаемое Правительством Камчатского края достигает в площади 10 056, 1 кв.м. (кадастровый № 41:01:0000000:1893), а площадь земельного участка, образованного под данным зданием – 11 257 кв.м. (41:01:00101226311).

Также, п. 4 ч. 2 ст. 4 Закона Камчатского края от 25.02.2011 № 564 “Об отдельных вопросах проведения публичных мероприятий в Камчатском крае” (с изменениями от 30.04.2020 г.) запрещает проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций на территории, прилегающей к зданиям, занимаемым органами внутренних дел, органами прокуратуры Российской Федерации, следственными органами и учреждениями Следственного комитета Российской Федерации (к ограждению, если здание имеет огражденную территорию) на расстоянии 250 метров от любой точки периметра здания (ограждения).

Таким образом, Закон Камчатского края от 25.02.2011 № 564 в редакции Закона от 30.04.2020 № 460 устанавливает общий запрет на проведение публичных мероприятий (собраний, шествий, демонстраций, митингов) не только в зданиях, занимаемых органами государственной власти Камчатского края, но и на территории прилегающей к данным зданиям.

11 июня 2020 г. МОО Правозащитный Центр “Мемориал” направил обращения в прокуратуры указанных выше регионов с требованием проверить в порядке прокурорского надзора соответствующие положения законов субъектов РФ, а также действия законодательных органов указанных субъектов, приведшие к пропуску шестимесячного срока для изменения регионального законодательства, согласно требованиям, отраженным в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации № 33-П/2019 от 1 ноября 2019 года.

**Вместе с тем, в силу общественной значимости указанного в заявлении вопроса, просим взять его на контроль в Генеральной прокуратуре Российской Федерации, а также,
ПРОСИМ:**

1. Проверить в порядке прокурорского надзора соответствующие положения:

1.1. Пункта 1 во взаимодействии с п. 7 ст.2.5 Закона **Белгородской области** от 06.05.2008 года № 201 “О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Белгородской области”;

1.2. Части 5 ст.4 Закона **Брянской области** от 02.11.2016 № 87-3 “О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Брянской области” (действующей в редакции Закона от 26.02.2018 № 13-30).

1.3. Пунктов 2 и 4 ч. 2 ст. 4 Закона **Камчатского края от 25.02.2011 № 564** “Об отдельных вопросах проведения публичных мероприятий в Камчатском крае” (с изменениями от 30.04.2020 г.);

1.4. Пункта 1 ч.2 во взаимодействии с ч.3 ст.3.2 Закона **Карачаево-Черкесской Республики от 17 июля 2007 года № 47-РЗ** “О некоторых вопросах проведения публичного мероприятия на территории Карачаево-Черкесской республики”;

1.5. Статьи 6 Закона **Ленинградской области от 13.04.2015 № 35-ОЗ** “О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области”;

1.6. Статьи 1 Закона **Республики Дагестан от 27 декабря 2012 года № 98** “О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Республики Дагестан”;

1.7. Пунктов 4,5 и 6 ст.7 Закона **Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 102-ОЗ** “Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области”;

1.8. Пункта 11 ст.6 Закона **Ставропольского Края от 20.12.2012 № 115** “О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Ставропольского края”;

1.9. Части 3 ст. 5.1 Закона **Тверской области от 10.10.2006 года № 98-ЗО** “О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области”;

1.10. Пункта 3 ч 2 ст. 6 Закона **Ярославской области от 06.12.2012 № 59** “Об отдельных вопросах проведения публичных мероприятий на территории Ярославской области”;

на предмет несоответствия Федеральному закону от 19.06.2004 № 54-ФЗ “О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях” и постановлению Конституционного Суда Российской Федерации № 33-П/2019 от 1 ноября 2019 года, в той мере, в которой они допускают общий запрет проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций в местах, находящихся возле органов государственной власти, органов местного самоуправления.

2. Принести протесты в соответствующие законодательные органы Белгородской, Брянской, Ленинградской, Свердловской, Тверской, Ярославской областей, Республики Дагестан, Карачаево-Черкесской Республики, Ставропольского края, Камчатского края на предмет несоответствия Федеральному закону от 19.06.2004 № 54-ФЗ “О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях”, в той мере, в которой Законы вышеуказанных субъектов допускают общий запрет проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций в местах, находящихся возле органов государственной власти, местного самоуправления.

3. Обратиться в суды в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации, с требованием о признании недействующим соответствующих положения законов вышеуказанных субъектов РФ, на предмет несоответствия Федеральному закону от 19.06.2004 № 54-ФЗ “О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях”, в той мере, в которой они допускают общий запрет проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций в местах, находящихся возле органов государственной власти.

**Исполнительный директор
Правозащитного центра “Мемориал”
Добровольская А.Ю.**

