



Сотрудники полиции на митинге 5 мая в Петербурге / Фото: Давид Френкель

29.05.2018, 17:25 [Вся Россия](#)

[СТАТЬИ](#)

## **Штрафы за «злоупотребление правом на проведение мероприятий» составят до 100 тыс. рублей**

В Госдуму внесены законопроекты, вводящие понятие «злоупотребление правом на проведение мероприятия». До 100 тысяч рублей штрафа можно будет получить за отмену согласованной уличной акции без уведомления властей. Отменять можно будет не позднее, чем за сутки. На данный момент в число авторов законопроекта вошло уже 15 депутатов, он передан на рассмотрение в профильный комитет.

## ОБ ЭТОМ НИКТО НЕ УЗНАЕТ

Если об этом никто не напишет. Подпишитесь на регулярные пожертвования ОВД-Инфо, чтобы плохие дела не оставались в тишине.

[ПОДПИСАТЬСЯ](#)

### Обеспечить порядок

17 мая в Госдуму были внесены два законопроекта, вводящие понятие «злоупотребление правом на проведение мероприятий». **Один** из них предусматривает изменения в законе о митингах. В закон планируют включить следующий пассаж: «В случае отказа от проведения публичного мероприятия не позднее чем за один день до дня его проведения принять меры по информированию граждан и уведомить в письменной форме орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, в который подано уведомление о проведении публичного мероприятия, о принятом решении». (Пунктуация источника сохранена).

**Второй** законопроект предусматривает появление новой статьи в Кодексе об административных правонарушениях (КоАП), 20.2.3 — «Злоупотребление правом на проведение публичного мероприятия».

Злоупотреблением будет считаться «подача уведомления о проведении публичного мероприятия без цели его проведения или в несоблюдении требования об уведомлении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления об отказе от проведения публичного мероприятия».

Единороссы предлагают ввести штрафы за неуведомление (не меньше, чем за сутки) о непроведении акций, согласованных с властями. Для обычных граждан штраф составит от 5 до 20 тысяч рублей, для должностных лиц — от 10 до 30 тысяч, для юридических — от 20 до 100 тысяч.

Автором инициативы является депутат от «Единой России» Дмитрий Вяткин. В 2012 году он был в числе инициаторов скандальных законопроектов об ужесточении наказаний за нарушения на митингах и об «иностранных агентах».

«Суть законопроектов в том, чтобы подкрепить нормами административной ответственности обязанность уведомить о том, что акция отменяется. Власти несут затраты во время проведения акций: например, там должна быть обеспечена усиленная охрана порядка. Должны быть выставлены ограждения, поставлены рамки металлоискателей», — рассказал ОВД-Инфо Дмитрий Вяткин.

Подробнее формулировать понятие «подача уведомления о проведении публичного мероприятия без цели его проведения», по словам Вяткина, законодатели не планируют. Депутат также говорит, что появление законопроектов не привязано к какому-либо событию, а связано в целом с анализом практики согласования митингов в России.

Российское законодательство о публичных мероприятиях предусматривает, что местные власти получают уведомление о проведении какой-либо акции. В процессе согласования, они оценивают возможные риски и, в зависимости от них, обращаются к правоохранительным органам. Таким образом, расходы властей и полиции на обеспечение безопасности на публичных мероприятиях могут быть очень разными, объяснил ОВД-Инфо Константин Маркин, адвокат, занимающийся защитой задержанных на митингах в Москве.

На данный момент законопроекты направлены в профильный комитет нижней палаты — по развитию гражданского общества, он должен отклонить их или рекомендовать к первому чтению. Вяткин является первым заместителем председателя этого комитета.

За прохождением законопроектов в парламенте можно наблюдать [здесь](#) и [здесь](#). На данный момент в состав инициаторов законопроектов, помимо Вяткина, вошли еще 14 депутатов.

Один из них, первый заместитель руководителя фракции «Справедливая Россия» Михаил Емельянов, заявил ОВД-Инфо, что выступает за их принятие, так как их можно использовать, чтобы не давать властям не согласовывать митинги, объявляя в местах, на которые подаются уведомления о протестных акциях, уличные мероприятия, которые зачастую не проводятся.

С такой формулировкой, например, массово [отклонялись](#) заявки на митинги в рамках майской кампании «Она нам не царь».

## Писать вовремя

Судя по мониторингу ОВД-Инфо, некоторых оппозиционеров — заявителей акций (согласованных, но не проведенных) власти и сейчас пытаются привлечь к административной ответственности за неуведомление об отмене согласованной акции, хотя подобное случается редко.

С такой ситуацией [столкнулся](#) координатор ПАРНАС и «Открытой России» в Кирове Вадим Ананьин.

24 декабря 2017 года он планировал провести акцию против выдвижения Владимира Путина на пост президента, но получил отказ от администрации Кирова — в ответе ему предложили провести пикет в гайд-парке.

По словам активиста, он всегда присылает мэрии письменный отказ, но в этот раз только предупредил полицию о проведении одиночного пикета.

«Администрация Кирова ждала и готовилась к моему пикету, но не получила от меня ответа, и значит, по их мнению, я нарушил закон и должен быть наказан», — **писал** Ананьин на своей странице «ВКонтакте».

Полицейские потребовали с него дать объяснения в рамках дела по части 1 статьи 20.2 КоАП (нарушение организатором порядка проведения мероприятия). Ананьин рассказал ОВД-Инфо, что написал объяснение, но на данный момент административное дело не направлено в суд.

По мнению адвоката Константина Маркина, отмена согласованной акции без предупреждения не может являться административным правонарушением. Ситуация, когда человек заявил пикет, не пришел на него, а местные власти понесли издержки из-за его непроведения, по мнению Маркина, является конфликтом, который должен решаться в рамках гражданско-правовых отношений: местные власти и сейчас могут подать против заявителя несостоявшейся акции иск о возмещении ущерба.

## **Придумать случай**

Внесенные в парламент законопроекты не подкреплены какой-либо статистикой, а единственный пример, приведенный в пояснительной записке, вызывает много вопросов.

«Наиболее ярким примером таких злоупотреблений является подача одним гражданином 660 уведомлений о проведении в один выходной день в начале декабря 2017 года 660 публичных мероприятий в одном и том же месте Санкт-Петербурга (каждую минуту новое

мероприятие). Все мероприятия были согласованы, однако проведены не были. Таким образом, уполномоченные органы власти в течение 11 часов были обязаны обеспечивать присутствие сотрудников органов внутренних дел и бригад скорой помощи в заявленном месте», — говорится в документе.

«Честно скажу, у меня нет информации по Питеру. Если сами найдете — напишите», — заявил ОВД-Инфо Вяткин.

В пресс-службе Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности администрации Санкт-Петербурга ОВД-Инфо заявили, что сталкивались с ситуацией, когда один и тот же человек подает сотни заявок на мероприятия, но затруднились ответить на вопрос, согласовывали ли такое количество заявок одновременно.

В конце ноября 2017 года мэрия Санкт-Петербурга **получила** от сторонников Алексея Навального 1350 заявок на проведение встречи с ним в рамках избирательной кампании. Заявки подавались двумя «партиями»: сначала 650, потом еще 700. Правда, ни одна из них **согласована не была**.

Заявки подавал Денис Михайлов, координатор штаба Алексея Навального в Санкт-Петербурге. Он отметил в разговоре с ОВД-Инфо, что речь в пояснительной записке, видимо, идет о нем, хотя происходившее сильно искажено.

Михайлов прислал ОВД-Инфо ответ, полученный из Комитета по законности, правопорядку и безопасности городской администрации, который был получен после подачи 650 заявок.

Из ответа следует, что уведомления касались не одного места, а 14 разных. Власти предложили петербургскому штабу Навального перенести мероприятие в Удельный

парк, этот вариант заявителей акции не устроил. Соратники Навального не уведомляли власти о проведении акции в Удельном парке — следовательно, у полиции и скорой помощи не было повода их там ждать.

## **Отбить желание**

«Действительно, власти зовут полицию, несут какие-то издержки при проведении пикетов и митингов. Потому в случае отмены они просят хотя бы по электронной почте прислать уведомление о том, что акции не будет. Организаторы практически всегда идут навстречу. Это очень не распространено, чтобы люди подавали уведомление на акцию, а затем не приходили туда без предупреждения», — рассказывает Сергей Давидис, представитель движения «Солидарность», заявитель большого количества пикетов и крупнейших оппозиционных митингов и шествий в Москве.

«Я не слышал о подобных ситуациях, в которых власти был бы нанесен какой-то ущерб, о недавних событиях, которые могли бы стать поводом для этих законопроектов. Но сфера публичных мероприятий болезненна для власти в принципе. Поэтому все новые ограничения свободы собраний — безупречная тема для деятелей из Госдумы, желающих отличиться, выделиться и выглядеть полезными», — добавляет Давидис.

Николай Ляскин, член Центрального совета новой партии сторонников Алексея Навального «Россия будущего», отметил в разговоре с ОВД-Инфо, что законопроекты сделают невозможной тактику согласования мероприятий, использовавшуюся по всей России во время предвыборной кампании.

«Мы обычно подаем несколько, иногда — сотни уведомлений на разные мероприятия (от митингов до кубов), с несколькими заявителями. В надежде, что хоть что-то согласуют. Если согласовали несколько,

в последний момент решаешь, где выгоднее провести. Сейчас можно хоть за десять минут до акции отказаться от заявки, теперь нужно будет за сутки. За сутки можно задержать заявителя, чтобы мероприятие не состоялось», — рассказывает Ляскин.

Так что подача заявок на «резервные» мероприятия (на случай задержаний заявителей) — которые, скорее всего, не будут проведены — становится административным правонарушением.

Кроме того, по закону о митингах, человек, два и более раз привлекавшийся к административной ответственности за нарушения при проведении мероприятий, **ограничен** в праве заявлять новые.

Впрочем, Николай Ляскин в разговоре с ОВД-Инфо подчеркнул, что если эти законопроекты и станут законом, сторонники Навального продолжат практику массовой подачи заявок на уличные акции: Ляскин предполагает, что закон будет применяться очень избирательно.

## ЧТО Я МОГУ С ЭТИМ СДЕЛАТЬ?

Прочитать, рассказать, поддержать. Подпишитесь на регулярные пожертвования ОВД-Инфо, чтобы как можно больше людей узнали о политических репрессиях в России сегодня.

**ПОДДЕРЖАТЬ**

### **Собрания инициативных групп для выдвижения Алексея Навального в президенты**

В двадцати городах России 24 декабря 2017 года проходят встречи инициативных групп для выдвижения Алексея Навального в президенты. В ряде регионов организация встреч сталкивается с препятствиями.

3  6 

