



Сергей Зверев на пикете у Кремля / Фото: инстаграм Зверева @zverevsuperstar

13.03.2019, 17:04 Москва

СТАТЬИ

Стилиста Зверева хотят оштрафовать за пикет на Красной площади: что он нарушил?

Стилист Сергей Зверев вышел на Красную площадь с одиночным пикетом против строительства завода на Байкале. Его вызвали для составления административного протокола. Разбираем, как регулируется проведение уличных акций на Красной площади.

ОБ ЭТОМ НИКТО НЕ УЗНАЕТ

Если об этом никто не напишет. Подпишитесь на регулярные пожертвования ОВД-Инфо, чтобы плохие дела не оставались в тишине.

ПОДПИСАТЬСЯ

Известный стилист Сергей Зверев недавно испробовал себя в необычной роли участника уличного протеста. И, вскоре, был **вызван** в ОВД «Китай-город» на 24 апреля для составления протокола по части 5 статьи 20.2 КоАП: нарушение порядка проведения публичного мероприятия. Ему грозит штраф до 20 тысяч рублей или до 40 часов обязательных работ.

Звереву повезло больше, чем менее известным людям, которые выходят с одиночными пикетами на Красную площадь. Обычно их задерживают сразу. ОВД-Инфо неоднократно фиксировал такие случаи, вот только за 2018 год: **1, 2, 3, 4, 5**. (В последнем, конечно, поводом задержания мог быть и плакат с оскорблением Владимира Путина).

Федеральный закон о митингах запрещает проводить мероприятия на территориях, «непосредственно прилегающих» к резиденциям президента России (п. 3 ч. 2 ст. 8 ФЗ от 19.06.2004 N 54-ФЗ). Московский Кремль **является** официальной резиденцией президента — следовательно, можно предположить, что закон запрещает проводить акции на прилегающих к нему территориях. Однако сложно понять, что есть граница резиденции президента и что относится к прилегающим территориям.

Проблема с границами «прилегающих территорий» характерна не только для московского Кремля, но и для многочисленных территориальных запретов, введенных в последние годы на региональном уровне. Летом 2018

года пленум Верховного суда разъяснил судам, что при рассмотрении дел о нарушении на публичных мероприятиях следует учитывать, были ли границы таких территорий «утверждены в установленном порядке». Если нет, то организатора нельзя привлекать к ответственности за проведения акции на этой территории (п. 29 постановления Пленума ВС от 26.06.2018 N 28).

Каковы официально утвержденные границы прилегающих к Кремлю территорий, на момент публикации текста ОВД-Инфо выяснить не удалось. По вопросу неопределенности границ резиденций президента и непропорционального ограничения свободы собраний есть жалобы Правозащитного центра «Мемориал» в Европейский суд по правам человека.

Стоит отметить, что на Манежной площади и на «Немцовом мосту», которые также вполне «прилегают к Кремлю», регулярно проходят протестные одиночные пикеты, и их участников задерживают не всегда. С другой стороны, в 2016 году сначала Тверской районный суд, а затем и Мосгорсуд признавали «прилегающей территорией» территорию у Исторического музея. Судя по судебным материалам, административной ответственности был подвергнут человек, стоявший, не с оппозиционным, а, наоборот, провластным плакатом.

В законе о митингах говорится также, что «порядок проведения публичного мероприятия на территории Государственного историко-культурного музея-заповедника „Московский Кремль“, включая Красную площадь и Александровский сад, определяется Президентом Российской Федерации» (ч. 4 ст. 8 ФЗ от 19.06.2004 N 54-ФЗ). В соответствующем указе президента «проведение официальных приемов, **общественно-политических**, театрализованных, культовых и других **массовых мероприятий**» на этих территориях разрешается только «по решению»

президента. Основанием для этого может стать только представление, которое могут вносить «Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, высшие судебные органы Российской Федерации, мэр Москвы **не позднее чем за три месяца** до проведения мероприятия, после его согласования с Федеральной службой охраны Российской Федерации и Управлением делами Президента Российской Федерации и при наличии положительного заключения Администрации Президента Российской Федерации».

Из указа не очевидно, на какие именно мероприятия распространяется усложненная процедура согласования. Митинги и пикеты, по определению из федерального закона, являются разновидностью **«публичных мероприятий»**. Под **массовыми мероприятиями** обычно понимаются спортивные, культурно-зрелищные, развлекательные мероприятия, для которых действуют совершенно другие требования.

Можно только предположить, что под общественно-политическими мероприятиями в президентском указе подразумеваются пикеты и другие публичные акции. В таком случае, рядом с Кремлем их проводить не запрещено, но очень сложно. Во-первых, помимо разрешения президента требуется предварительное согласование ФСО, управления делами и администрации президента. Во-вторых, согласовывать мероприятие нужно за несколько месяцев: неясно, возможно ли это, поскольку федеральный закон разрешает подавать уведомление о митингах не раньше, чем за 15 дней. В любом случае, в указе речь идет только о **массовых** мероприятиях.

ЧТО Я МОГУ С ЭТИМ СДЕЛАТЬ?

Прочитать, рассказать, поддержать. Подпишитесь на регулярные пожертвования ОВД-Инфо, чтобы как можно больше людей узнали о политических репрессиях в России сегодня.

ПОДДЕРЖАТЬ

Ещё почитать

02.03.2026 **Москва**

Екатерину Шульман заочно приговорили к году колонии по «иноагентской» статье