



Иллюстрация: Влад Милушкин для ОВД-Инфо

26.02.2020, 17:40 [Вся Россия, Другое](#)

[СТАТЬИ](#)

## Не только Европейский суд: как обращения в ООН влияют на свободу собраний

Кажется, единственный способ увидеть справедливый суд — подать жалобу в ЕСПЧ. На самом деле, это не так. ОВД-Инфо рассказывает, как работает Организация Объединенных Наций по проблеме свободы собраний.

### **ОБ ЭТОМ НИКТО НЕ УЗНАЕТ**

Если об этом никто не напишет. Подпишитесь на регулярные пожертвования ОВД-Инфо, чтобы плохие дела не оставались в тишине.

[ПОДПИСАТЬСЯ](#)

# ЗАЩИТА ПРАВ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

Этим летом в Москве было более трех тысяч задержаний. Чаще всего у всех задержанных был схожий сценарий: автозак, отделение полиции, суд, апелляция. Подача жалоб в российский суд называется национальным этапом, но это не единственный вариант защиты своих прав.

На международном уровне существует Европейский суд по правам человека — как часть Совета Европы. Россия подписала и приняла Европейскую конвенцию по правам человека, поэтому на действия российских властей можно подавать жалобы в ЕСПЧ.

Также в рамках Совета Европы работает Комиссар по правам человека, которому можно описывать какие-то ситуации и подавать заявления. В этом случае нет формализованной процедуры — стоит обращаться при каких-то громких делах и системных нарушениях. Здесь будет реакция по горячим следам и дипломатическое давление на государство.

Помимо него, можно обратиться в Организацию Объединенных Наций — в [Комитет по правам человека в ООН](#). Туда можно подать жалобу, как и в ЕСПЧ. Комитет следит за исполнением договора [Международного пакта о гражданских и политических правах](#) (список статей похож на [Европейскую конвенцию по правам человека](#)). В частности, там есть статья о свободе собраний.

«Важно: нельзя подавать жалобу одновременно в ЕСПЧ и ООН, чтобы не загружать систему международного правосудия одновременным разбором одного случая, — отмечает юрист Правозащитного центра „Мемориал“ Татьяна Черникова. — Если ЕСПЧ откажет вам в рассмотрении жалобы, вы можете отправить жалобу в ООН. Различия в том, что ЕСПЧ — это региональный, европейский уровень, но имеет более высокий статус, чем

хоть и международное, но рекомендательное решение ООН».

Кроме Комитета, в ООН есть спецдокладчики, которые работают по какой-то одной теме, проблеме или стране. В частности, есть спецдокладчик по свободе собраний. Он обобщает всю полученную информацию и принимает какие-то решения по тому, как право применяется в конкретной стране. Ему тоже можно посылать индивидуальные жалобы, но он сам решает, какой информацией воспользоваться.

Система ООН по свободе собраний:

- договорные органы, в который входит Комитет по правам человека (КПЧ);
- органы в рамках Совета по правам человека;
- спецдокладчик по свободе собраний (отчитывается перед Советом по правам человека, но не подчиняется ему).

## **КАК РАБОТАЕТ СИСТЕМА СВОБОДЫ СОБРАНИЙ В ООН**

В прошлом году Комитет по правам человека ООН пригласил национальные правозащитные учреждения, гражданское общество, научные круги и международные организации предоставлять информацию о свободе собраний в их регионах.

Часть из докладов, которые прислали Комитету, прочитала и проанализировала юристка и волонтерка ОВД-Инфо Елизавета Доброрадных. В документах можно увидеть несколько видов ограничений свободы собраний.

Так, датская гуманитарная неправительственная организация [DanChurchAid](#) сообщает о злоупотреблении

антитеррористическим законодательством и ограничении мирных собраний. А Гонконгские НКО пишут о запрете на использование флагов и переквалификации участия в незаконном собрании (не согласованном властями) в «восстание» и привлечении участников к уголовной ответственности до 7 лет лишения свободы.

Также в Комитет сообщают о практиках регулирования свободы собраний. Международная организация [The European Center for Not-for-Profit Law](#) говорит о том, что запрет на проведение собраний в определенных местах или в определенное время не может считаться пропорциональной мерой для соблюдения других интересов общества. [Международная сеть организаций гражданских свобод INCLO](#) считает, что необоснованное использование средств распознавания личности должно быть запрещено. Записи, сделанные полицией, должны быть открытыми и соответствовать законодательству о персональных данных.

В прошлом году юристы Правозащитного центра «Мемориал» и ОВД-Инфо тоже подготовили и отправили [Замечания общего порядка](#) к статье 21 («Право на мирные собрания») Международного пакта о гражданских и политических правах.

## **ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**

Комитет по правам человека ООН изучил все доклады из разных стран, которые получил в прошлом году. После этого КПЧ разработал предварительный проект будущего сборника международного права по свободе собраний и предложил всем присылать свои комментарии, замечания и дополнения к этому конкретному тексту.

После публикации первого проекта документа можно было прислать замечания общего порядка. По результатам новых правок, которые могли высказать и государства,

ООН выпустит текст. В нем будет определение свободы собраний, то, как государства должны ее применять, как можно ограничивать. Юристы ОВД-Инфо и ПЦ «Мемориал» отправили свои комментарии к этому документу. Этот текст будет носить рекомендательный характер, но его важное значение в том, что там будут обобщаются все нормы международного права, касающиеся свободы собраний. Предложения ПЦ «Мемориал» и ОВД-Инфо можно прочитать на [сайте Комитета по правам человека](#).

## **ЧТО Я МОГУ С ЭТИМ СДЕЛАТЬ?**

Прочитать, рассказать, поддержать. Подпишитесь на регулярные пожертвования ОВД-Инфо, чтобы как можно больше людей узнали о политических репрессиях в России сегодня.

**ПОДДЕРЖАТЬ**