



Вид на здание Европейского суда по правам человека / Фото: Nicoleon, CC BY-SA 4.0

03.03.2020, 09:18 [Вся Россия](#)

СТАТЬИ

Сроки, деньги, судебные издержки: решения Европейского суда по «митинговым» делам

Россия занимает первое место по количеству жалоб в Европейском суде по правам человека. За ней с серьезным отрывом идут Турция и Украина. ОВД-Инфо проанализировал годовой отчет ЕСПЧ и рассказывает про самые интересные цифры, связанные со свободой собраний.

ОБ ЭТОМ НИКТО НЕ УЗНАЕТ

Если об этом никто не напишет. Подпишитесь на регулярные пожертвования ОВД-Инфо, чтобы плохие дела не оставались в тишине.

ПОДПИСАТЬСЯ

ЕСПЧ опубликовал свой ежегодный отчет, где сообщил, что за 2019 год в суд поступило 44500 дел. Из них 15037 дел — из России, то есть чуть больше трети работы суда занимают дела из нашей страны.

— В 2019 году действительно зафиксирован рост количества жалоб от россиян, — комментирует доклад ЕСПЧ адвокат Правозащитного Центра «Мемориал» Марина Агальцова. — У ЕСПЧ есть понятие — «системные проблемы». И эти системные проблемы, к сожалению, никак не решаются на национальном уровне. Поэтому людям приходится обращаться [в Европейский суд]. Системной проблемой можно считать и митинги, когда за мирные демонстрации, не согласованные с властями города, вдруг людей начинают жестко арестовывать. Эту проблему власти никак не решают, поэтому количество жалоб возросло.

БОЛЬШЕ ЧЕТВЕРТИ ВСЕХ ДЕЛ ЕСПЧ – ЖАЛОБЫ ИЗ РОССИИ

по данным за 2019 год

Россия

Остальные страны

Источник: [отчет Европейского суда по правам человека за 2019 год](#)

Made with *Flourish

Вторая причина такого количества, как считает адвокат, это то, что ЕСПЧ становится все более известен среди граждан, поэтому люди охотнее подают жалобы. Также

знания о таком инструменте защиты проникает в колонии и тюрьмы.

— Сейчас там до сих пор жалобы на условия содержания, они поступают в больших количествах, государство очень плохо решает эту проблему, — рассказывает Марина Агальцова. — Оно движется к этому, постоянно отчитывается перед комитетом министров о том, что оно эту проблему пытается решать, выделяются миллиарды, но для большинства эти проблемы остаются нерешенными, поэтому люди продолжают отправлять большое количество жалоб туда.

ЕСПЧ И СВОБОДА СОБРАНИЙ

Как в России есть 31 статья Конституции, которая гарантирует право на мирный протест, так и в Европейской конвенции о защите прав и свобод человека есть 11 статья, которая тоже постулирует это право. Граждане имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и пикетирования. Даже если это не согласовано с местными властями.

Нередко это право нарушается властями, митинги разгоняются, участники подвергаются административному или даже уголовному преследованию. Жалобы на нарушения 11 статьи Конвенции отправляются в ЕСПЧ, где суд принимает решение, нарушило государство эту статью или нет.

За 21 год работы ЕСПЧ было вынесено 147 решений против России о нарушении права на свободу собраний. Среди них кейсы, например, по «Болотному делу», дело Навального против России и другие дела по задержаниям на акциях протеста. В рамках **кампании** подачи жалоб ЕСПЧ юристы ОВД-Инфо и Правозащитного центра «Мемориал» планируют отправить не менее тысячи жалоб с указанием на нарушение 11 статьи Конвенции.

ЕСПЧ И БОЛЬШИЕ ДЕНЬГИ

В своих решениях ЕСПЧ обязывает страны выплачивать компенсации гражданам, чьи права были нарушены. Согласно [докладу](#) фонда «Общественный вердикт», за 20 лет работы суда, с 1998 по 2018 год, Россия выплатила около 2 миллиардов евро. За 2019 год прибавилось еще 600 миллионов.

По нарушениям 11 статьи Конвенции самые большие компенсации были выплачены по делу «Лашманкин и другие против России». В деле участвовали 30 заявителей. ЕСПЧ вынес решение присудить им компенсации в 160 450 евро. Заявители пытались согласовать свои акции протеста, но им в этом отказали — с нарушением российского законодательства. Подробнее мы писали в [тексте](#) про пилотные постановления.



Зал заседаний в ЕСПЧ / Фото: CherryX, CC BY-SA 3.0

Самая большая компенсация была выплачена по делу Навального против России. Сумма составила 51 025 евро. В дело вошло пять эпизодов, первый из которых был в 2012 году 5 марта — тогда Навальный вышел на акцию протеста на Пушкинской площади в знак протеста против фальсификации на выборах. На оппозиционера составили протокол за то, что он «находился в фонтане», выкрикивал

лозунги, проводил несогласованную акцию протеста и не реагировал на просьбы полицейских разойтись. Навального оштрафовали на 1000 рублей.

ЕСПЧ И МАЛЕНЬКИЕ ДЕНЬГИ

Присуждать или не присуждать компенсацию заявителю, решает только суд. Поэтому гарантировать ее наличие невозможно. Но практика по маленьким компенсациям или полному их отсутствию — есть.

Самой маленькой компенсацией считается сумма в 1500 евро в деле «Сергей Кузнецов против России». Кузнецов подал уведомление в администрацию Екатеринбурга о том, что он хочет провести пикет в марте 2003 года. Он хотел привлечь внимание общественности к проблеме нарушения прав граждан на доступ к суду. Во время акции участники раздавали листовки об Овчаруке, председателе Свердловского областного суда, который, по их мнению, был замешан в коррупционном скандале. В листовках был призыв собирать подписи за его увольнение. Администрация города решила, что ее обманули, и написала письмо в полицию, обвиняя участников в совершении правонарушения. В итоге был составлен протокол по части 1 статьи 20.2 КоАП.

Кузнецов просил 10 тысяч евро, но в результате ЕСПЧ вынес решение о 1500 евро, в качестве компенсации морального вреда из-за административного преследования. Практика показывает, что по таким делам ни раньше, ни позже не присуждалось менее 4 тысяч евро. Но мы знаем четыре случая, где компенсация отсутствовала совсем.

ЕСПЧ И СРОКИ

У ЕСПЧ нет четких сроков рассмотрения жалоб. Все зависит только от самого суда. Заявители не могут его поторопить или пожаловаться на сутяжничество: это может быть расценено как злоупотребление правом и давлением на суд. Поэтому предсказать сроки рассмотрения крайне сложно. Даже в рамках одной 11 статьи Конвенции они очень разнятся.

После того, как Навальный в 2017 году опубликовал ролик «Он нам не Димон», в Москве и других городах России прошли массовые акции протеста, которые закончились разгоном мирных демонстрантов. Среди задержанных была Эльвира Дмитриева. Ее жалобу ЕСПЧ рассматривал всего 463 дня.



Митинг «Он нам не Димон» в Петербурге, 26 марта 2017 год / Фото: Давид Френкель

А в 2006 году была акция протеста у здания ФСБ на Лубянке. Ее участники, среди которых был Лев Пономарев, Михаил Кригер и другие, выступали против принятия законов, усложняющих деятельность некоммерческих организаций. Это было еще до принятия закона «об иностранных агентах». Жалобу одной из 11

задержанных в тот день Елены Рябиной Суд рассматривал 4607 дней, то есть почти 13 лет. Заявительница не дожидая до оглашения решения.

ЕСПЧ И СУДЕБНЫЕ ИЗДЕЖЖКИ

Суд также взимает с государства расходы на судебные издержки. Самой маленькой судебной издержкой была сумма в 300 евро по делу узника «Болотного дела» Алексея Полиховича, который отсидел 3 года 3 месяца и 3 дня по части 2 статьи 212 (массовые беспорядки) и части 1 статьи 318 УК (причинение вреда сотруднику полиции).

Также есть дела, где судебные издержки не присуждаются. Возможно, это связано с тем, что заявители об этом ЕСПЧ не просили.

Самая большая компенсация была также по делу Лашманкина против России. Она составила 23 100 евро. В среднем судебные издержки могут обходиться стране в 3–6 тысяч евро. А компенсация по одной жалобе — от 5 до 10 тысяч евро.

Сейчас в России становится все более **распространена** практика мирных договоров государства с заявителем. Это значит, что в ответ на жалобу государство полностью признает вину за нарушение и предлагает выплатить компенсацию. Как правило, компенсация меньше той, которую присуждает Суд. Также она не несет за собой решения суда, где были бы прописаны решения для исправления ошибок в законодательстве и правоприменении. А это значит, что пока что России выгоднее «откупаться» от своих граждан, чем решать проблемы с систематическим нарушением их прав.

ЧТО Я МОГУ С ЭТИМ СДЕЛАТЬ?

Прочитать, рассказать, поддержать. Подпишитесь на регулярные пожертвования ОВД-Инфо, чтобы как можно больше людей узнали о политических репрессиях в России сегодня.

ПОДДЕРЖАТЬ