



Фото: [Mockup Graphics, Unsplash](#)

08.07.2020, 18:12 [Вся Россия](#)

СТАТЬИ

Статью о сепаратизме хотят частично декриминализовать. Но при этом ввести новую

В Госдуму внесли законопроект об изменениях в закон об экстремизме, которые касаются сепаратистских призывов. Также анонсировано смягчение 280.1 УК (призывы к нарушению территориальной целостности) и некая новая статья УК, которая будет карать за отчуждение территорий. Правозащитники опасаются, что случаев преследования за «сепаратизм» станет больше.

8 июля председатель комитета Госдумы по законодательству Павел Крашенинников [анонсировал](#) изменения в закон «О противодействии экстремистской деятельности». Подготовлены они после принятия поправок в Конституцию. Крашенинников [внес](#)

соответствующий законопроект вместе с председателем Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Андреем Клишасом.

В определении экстремизма предполагается заменить слова «и нарушение целостности Российской Федерации» словами «и (или) нарушение территориальной целостности Российской Федерации (в том числе отчуждение части территории Российской Федерации) за исключением делимитации, демаркации, редемаркации государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами». Делимитация, демаркация и редемаркация — различные процедуры уточнения расположения государственных границ.

Крашенинников также подготовил поправки в УК и УПК о наказаниях за сепаратизм и призывы к нему — он **рассказал**, что сейчас ждет на них отзывов из Верховного суда и правительства.

В анонсированных законопроектах предлагается ввести административную ответственность за публичные призывы к сепаратизму. Уголовная будет наступать только в случае повторного правонарушения, если человека уже привлекали к административной ответственности за аналогичное деяние в течение года. За публичные призывы, совершенные впервые, будут грозить штрафы: для граждан — от 30 до 60 тысяч рублей, для должностных лиц — от 60 до 100 тысяч рублей, для юридических лиц — от 200 до 300 тысяч рублей. Дела о таких административных правонарушениях будут возбуждать прокуроры, а рассматривать — районные суды.

Также Крашенинников предлагает ввести новую статью УК 280.2 «Нарушение территориальной целостности Российской Федерации». В качестве наказания предлагается предусмотреть лишение свободы на срок

от шести до десяти лет. За что будет карать эта статья, Крашенинников не объяснил.

При подготовке материала Павел Крашенинников не ответил на звонки ОВД-Инфо. Андрей Клишас заявил ОВД-Инфо, что будет комментировать изменения в УК — в подготовке которых участвовал, — когда они будут внесены как законопроект. Изменения в законе об экстремизме Клишас объяснил необходимостью «точного соответствия конституционным нормам».

Директор Информационно-аналитического центра «Сова» Александр Верховский отмечает странность новых законодательных инициатив. Неясно, считает он, зачем было уточнять определение нарушения территориальной целостности России: очевидно, что это — отчуждение территорий.

«Непонятно, как будет работать 280.2 УК. Если люди территорию реально отторгли... Можно, конечно, сделать такой состав преступления, но кто же жителей отторгнутой территории судить-то будет?» — недоумевает Верховский.

Руководитель программы поддержки политзаключенных Правозащитного центра «Мемориал» Сергей Давидис считает, что эти предложения похожи на желание показать, будто законодательство изменяется после принятия поправок в Конституцию.

Не так однозначна идея частичной декриминализации 280.1 УК. Как отмечают Верховский и Давидис, она копирует **частичную декриминализацию статьи 282 УК** 2018 года. Там тоже было введено разжигание ненависти как не только уголовное, но и административное правонарушение. Но Верховский отмечает, что если в случае с 282 УК декриминализация существенно снизила количество уголовных дел, то 280.1 УК применяется редко (по данным Судебного

департамента Верховного суда, за шесть лет существования по ней осудили 17 человек — *ОВД-Инфо*). Появление административной статьи в этом случае наоборот может увеличить количество преследований «за сепаратистские призывы».

Профессор Высшей школы экономики, доктор юридических наук Илья Шаблинский также опасается, что при появлении административной статьи под нее можно будет подвести, например, слова о том, что Крым был аннексирован.

«Сами по себе призывы к изменению территориальной целостности, если речь не идет о насильственных действиях, на наш взгляд, не должны рассматриваться как преступление или административное правонарушение. Это естественная реализация права граждан на свободу выражения. Человек имеет право на мнение, отличное от того, что записано в Конституции, думает большинство, думает Путин», — считает Давидис.