



Митинг крымских татар в Симферополе 18 мая. Фото: сайт Меджлиса крымскотатарского народа

28.05.2014, 09:02 **Оккупированный Крым**

МНЕНИЯ

Трудности у крымских правозащитников

Первая трудность, которая возникает у крымских правозащитников со свободой собраний, — это отсутствие правозащитников в Крыму, которые готовы заниматься данным видом работы системно.

Наша организация занималась этим направлением, оспаривая судебные запреты (Крым был вторым после Харькова регионом по количеству запретов мирных собраний), оспаривая местные решения, помогая в организации мероприятий активистам и НКО. Однако сейчас мы были вынуждены покинуть территорию Крыма, так как активистам там оставаться небезопасно и вести свою деятельность открыто (работать юридической приемной) невозможно, учитывая похищения и пытки в отношении активистов, аресты и обвинения в терроризме.

Еще одна трудность заключается в серьезных различиях между российским и украинским законодательствами в сфере регулирования права на мирные собрания.

В Украине существует уведомительный порядок проведения мирных собраний, т. е. кроме уведомления в орган исполнительной власти никаких документов подавать не требуется. Нет процедуры согласования и, уж тем более, разрешения (наличие разрешений удивляет даже людей, лояльных российскому режиму). В Украине также нет и специализированного закона по свободе собраний, а есть только статья 39 Конституции Украины, которая гарантирует данное право. Ограничить данное право, согласно статье, может только суд.

В то же время в нарушение Конституции Украины на территории Крыма местные органы власти принимали различные **решения**, однако оспаривание таких решений в судах всегда заканчивалось успехом.

В Украине также нет статей, которые «примерно похожи» на запрет мирных собраний, но им не являются. За нарушение порядка проведения мирного собрания используется **статья 185–1** Кодекса Украины об административных правонарушениях. Но в статье говорится о нарушении «установленного порядка» организации или проведения мероприятий, а установленного порядка как такового нет. Если есть судебный запрет, а люди вышли — применяется эта статья, считается, что «порядок был установлен судом». (Более тяжелую статью, «Неисполнение судебных решений», в украинской практике не применяли.) Если же эта статья применяется просто к участникам собраний (а такое было), то дела разваливаются в суде. В 100% случаев, если люди оспаривали протоколы — приходили в суд, защищались, — то в штрафе отказывали. Размер штрафа может составлять от 170 до 340 гривен (от 11 до 22 евро).

В Украине не установлены сроки, в которые граждане должны уведомить власти о проведении мирного собрания. В статье Конституции говорится лишь о том, что уведомить надо «заблаговременно». Конституционный суд

Украины по обращению МВД разъяснил данную норму, в [Решении N 4-рп/2001 от 19.04.2001](#):

«Определение конкретных сроков заблаговременного извещения с учетом особенностей форм мирных собраний, их массовости, места, времени проведения и тому подобное является предметом законодательного регулирования».

То есть на данный момент для проведения акции можно подавать уведомление и за день до проведения мероприятия, и в день его проведения. При этом в законодательстве есть коллизия: согласно части 2 [статьи 182](#) Кодекса административного судопроизводства Украины, суд не имеет права принимать решение по ограничению права на свободу собраний в день его проведения:

«Исковое заявление, поступившее в день проведения мероприятий, определенных частью первой настоящей статьи, или после этого, остается без рассмотрения».

То есть фактически запретить проведение собрания, уведомление о котором поступило в день проведения, невозможно.

Что касается собственно соблюдения в Крыму российского законодательства в этой области, то оно, как и в РФ, соблюдается выборочно — запрещают проводить траурный митинг и конференцию «Мир Бекира Чобан-Заде», но разрешают фестиваль «Крымские тулумбасы» или фестиваль красок «Холи».

Решения можно оспаривать в Апелляционном суде Республики Крым. Апелляции поданы, но еще не рассматривались. О скорости и эффективности судить сложно.



На территории Крыма расследуются и заводятся уголовные дела, расцениваемые правозащитниками как политически мотивированные и направленные прежде всего против крымских татар.

16  134 