



# Пресечение мирных протестов января - февраля 2021 года в России

## Об организации-составителе документа

**ОВД-Инфо** — негосударственный правозащитный медиа-проект, нацеленный на мониторинг политических репрессий в России и правовую помощь жертвам преследований. Одним из приоритетных направлений нашей работы является свобода собраний: в 2019-2020 годах наши юристы помогали трем тысячам задержанных в отделах полиции, вели около двух тысяч дел об административных правонарушениях, несколько десятков уголовных дел, подали более пятисот жалоб в Европейский суд по правам человека. На фоне массовых задержаний начала 2021 года мы продолжаем следить за ситуацией и оказывать правовую помощь.

**Контакты:** <https://ovdinfo.org>, [data@ovdinfo.org](mailto:data@ovdinfo.org)

**Дата публикации:** 19 февраля 2021

## О документе

Масштабы задержаний, административного и уголовного преследования в связи с протестными акциями января-февраля 2021 года — без сомнения, крупнейшие за всю историю современной России. Данный документ содержит обзор основных инструментов, которые власти применяли для пресечения мирных акций и преследования их участников.

## Оглавление

Резюме	3
Невозможность провести согласованную акцию	4
Дискредитация протестов	4
Превентивные задержания и давление, увольнения, отчисления	5
Массовые задержания и административные преследования	5
Уголовные дела	6
Насилие, пытки и угрозы со стороны полиции	7
Жестокие условия содержания	7
Нарушения условий в связи с пандемией COVID-19	8
Нарушение права на защиту	9
Препятствование освещению акций и распространению информации о них	10
Беспрецедентный масштаб и характер преследований за мирные собрания	11

## Резюме

В январе–феврале 2021 года не менее чем в 185 городах по всей России и на территории полуострова Крым прошла череда протестных акций в поддержку оппозиционного политика Алексея Навального, против коррупции и политических преследований. Эти выступления были встречены беспрецедентными по масштабу преследованиями и нарушениями.

Было задержано более 11 тысяч человек более чем в 125 городах, заведено более девяти тысяч дел об административных правонарушениях, возбуждено 90 уголовных дел. Только в Москве под административный арест по обвинению в нарушении порядка проведения публичного мероприятия отправили в три раза больше людей, чем за пятнадцать предыдущих лет. Пресечение акций сопровождалось задержаниями более 150 журналистов и сотен случайных прохожих, применением силы со стороны полиции, зафиксированы случаи насилия, пыток, угроз, бесчеловечного обращения над задержанными в автозаках, отделах полиции, спецприемниках.

Массовый характер носило ограничение связи с внешним миром и права на защиту: задержанным не давали говорить по телефону, защитников не пускали в отделы полиции и суды. Из-за огромного числа арестованных по решению суда оказались переполнены спецприемники, арестованные сутками оставались в автозаках, многих увозили отбывать арест за десятки километров от места задержания.

Была развернута информационная кампания по дискредитации протестов, превентивным задержаниям или предостережениям активистов, за участие в протестных акциях грозили увольнением или отчислением из вузов. В дни некоторых акций в крупнейших городах власти перекрывали центральные улицы, закрывали станции метро, магазины, кафе.

Формальным поводом для пресечения акций, задержания и судебного преследования их участников являлись несогласованный статус мероприятий и ограничения, введенные в связи с пандемией COVID-19. Ограничения и даже полный запрет на собрания в некоторых городах, в том числе в Москве и Санкт-Петербурге, действуют почти год, не предусматривают каких-либо альтернативных способов реализации права на свободу собрания и публичное выражение и носят дискриминационный характер, так как в этих же городах разрешены развлекательные и иные массовые мероприятия.

Мы уверены, что участники публичных мероприятий конца января — начала февраля должны быть защищены правом на свободу мирных собраний и свободу выражения мнения, так как сами акции носили мирный характер, а отдельных примеров насильственных действий недостаточно для того, чтобы охарактеризовать все собрание как немирное.

Ниже представлено подробное описание преследование участников протестных акций.

## Невозможность провести согласованную акцию

Наиболее заметные протестные акции проходили 17, 18, 23, 31 января, 2 и 14 февраля не менее чем в 185 городах России. Поводами для протестных выступлений стали возвращение в Россию оппозиционного политика Алексея Навального 17 января и его задержание в аэропорту Шереметьево; решение судьи Химкинского районного суда на выездном заседании в отделе полиции 18 января о заключении Навального под стражу на 30 дней; публикация 19 января Фондом борьбы с коррупцией, возглавляемым Навальным, расследования «Дворец для Путина» с утверждениями о причастности президента РФ Владимира Путина к коррупции; решение Симоновского районного суда Москвы от 2 февраля о замене Навальному условного срока на реальный по делу об отмывании денежных средств.

В крупнейших городах России, Москве и Санкт-Петербурге, с марта 2020 года в связи с пандемией полностью запрещено проведение митингов и одиночных пикетов. К сентябрю 2020 года такой запрет действовал в 26 регионах России, во многих других регионах публичные мероприятия были ограничены по численности. Этот запрет, который власти никак не компенсировали, представляется чрезмерным и дискриминационным: разрешены другие массовые скопления людей, работа школ, кафе, посещение спортивных мероприятий, общественный транспорт.

Кроме того, действующее в России законодательство не предусматривает возможности законного проведения спонтанных акций. Уведомлять органы власти о митингах разрешено самое позднее за десять дней до мероприятия, о пикетах — за три-четыре дня. Несогласованный характер акции, даже если она носит мирный характер, становится основанием для ее пресечения, задержаний и судебного преследования участников и организаторов.

Прошедшие в январе–феврале протестные акции в большинстве своем носили спонтанный характер. Однако даже в тех случаях, когда уведомления не подавались, власти знали о запланированных акциях и готовились к ним, в том числе, закрывая станции метро, перекрывая улицы, останавливая работу магазинов и кафе.

## Дискредитация протестов

Властями была развязана кампания по дискредитации протестных акций, их критика широко транслировалась чиновниками и государственными СМИ. Несогласованные акции, которые провластные источники заклеили как «несанкционированные» и «незаконные», заранее практически приравнивались к массовым беспорядкам, прогнозировалось применение оружие и «кровавые бойни», подчеркивалась опасность таких акций для несовершеннолетних и карьерные риски для молодежи при участии в таких акциях. Митинги сопоставлялись с гражданской войной и революцией. Широко использовалось объяснение протестов как инструмента западных спецслужб, попытки Запада «взорвать Россию», как «технологии манипулирования» или «движения зомбированной толпы».

Министерство внутренних дел публиковало официальные объявления о готовности «не допустить дестабилизации обстановки». В заявлении МВД утверждается, что «законодательно запрещены массовые акции на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям органов государственной власти», хотя в федеральном законе о митингах такого ограничения нет, а на региональном уровне такие запреты в 2019 году были признаны неконституционными и почти повсеместно исключены.

## Превентивные задержания и давление, увольнения, отчисления

Зафиксированы многочисленные случаи превентивного давления на потенциальных участников акций, а также внесудебного давления после акций — визитов полиции, предостережений.

Перед акциями 23 и особенно 31 января по всей стране задерживали предполагаемых организаторов, известных активистов, координаторов региональных штабов Навального. Полиция приходила по месту постоянной регистрации к людям, которых задерживали в прошлые годы, чтобы составить протоколы об участии в предыдущих акциях или вручить предостережения — в том числе к тем, кого не было в городе в указанное время, и даже к умершим.

Массовый характер носило давление на студентов: во многих вузах им запрещали выходить на несогласованные митинги, угрожая отчислением. Известны случаи отчислений студентов и увольнений преподавателей, участвовавших в протестных акциях.

## Массовые задержания и административные преследования

На протестных акциях 23 и 31 января и 2 февраля 2021 года, по самым низким оценкам, было задержано более 11 тысяч человек более чем в 125 городах по всей России и на территории полуострова Крым. Власти не отчитывались об официальном числе задержанных.

С 17 января по 14 февраля в суды поступило более девяти тысяч административных дел о нарушениях правил проведения публичных мероприятий (по статье 20.2 КоАП). Больше всего дел — более 5,5 тысячи — поступило в суды Москвы. В некоторых случаях дела заводились в отношении людей, которых не задерживали на акциях: сотрудники полиции врываются к ним домой или задерживали возле дома и утверждали, что их определили как участников акции с помощью системы распознавания лиц в камерах видеонаблюдения.

Людей обвиняют в том, что они участвовали в несогласованных акциях, выкрикивали лозунги, мешали транспорту и пешеходам. Кроме того, на участников акций заводили дела по другим статьям — о неповиновении законным требованиям сотрудников полиции, нарушении региональных

карантинных норм.

Через неделю после акции 23 января московские суды отчитались о 972 арестах и 1232 штрафах, не было вынесено ни одного оправдательного постановления. Число арестов и штрафов продолжает увеличиваться с каждым днем.

Сама процедура привлечения к административной ответственности не позволяет реализовать многие гарантии права на справедливый суд, в то время как возможные наказания весьма велики: штрафы до 300 тыс рублей (приблизительно 3370 евро по состоянию на 17 февраля 2021 года), либо арест до 30 суток. Привлекаемым к ответственности не предоставляют бесплатного юриста, в результате чего задержанные до суда участники протестов фактически не могут самостоятельно найти себе защитников и получить правовую консультацию. Кроме того, процесс не предусматривает участие стороны обвинения, в результате чего эту функцию на себя берет судья. На практике ситуация усугубляется тем, что задержанным не дают достаточно времени на ознакомление с обвинением, часто отказывают в вызове и допросе как свидетелей защиты, так и свидетелей обвинения — полицейских. Обычно подобные процессы длятся несколько минут.

Ранее как Комитет по правам человека ООН, так и Европейский суд по правам человека неоднократно выявляли нарушения прав человека в связи с административным преследованием участников публичных мероприятий в России и поднимали проблему массовых задержаний, неадекватность применяемых полицией средств обеспечения безопасности во время мирных протестов.

## Уголовные дела

Полиция отчиталась о возбуждении 90 уголовных дел в связи с протестными акциями. Дела были возбуждены в 30 регионах России. Среди них — дела о применении неопасного насилия в отношении сотрудника полиции (ч. 1 ст. 318 УК, предусматривает наказание до пяти лет лишения свободы), перекрытии дорог и тротуаров (ч. 1 ст. 267 УК, наказание до одного года лишения свободы), призывах к массовым беспорядкам (ч. 3 ст. 212 УК, наказание до двух лет лишения свободы), нарушении санитарно-эпидемиологических правил (ч. 1 ст. 236 УК, наказание до двух лет лишения свободы), вовлечении несовершеннолетних с помощью публичного выступления в противоправную деятельность, которая представляет опасность для их жизни (ч. 2 ст. 151.2, наказание до трех лет лишения свободы), и по ряду других статей. Не менее 27 человек находятся под арестом в СИЗО, не менее 12 — под домашним арестом.

Насильственные действия и правонарушения должны являться предметом расследования и доказывания в судебном порядке, с обеспечением основных гарантий права на справедливый суд. Инциденты, ставшие поводом для возбуждения уголовных дел, следует рассматривать в общем контексте препятствования реализации права на свободу собраний и агрессивных действия со стороны полиции. В практике международных органов, например у ЕСПЧ, уже есть ряд решений, в которых признавались нарушения права

на справедливый суд и ограничение свободы собраний в уголовных делах, которые ранее возбуждались в отношении задержанных участников протестных акций в России. Выявленные системные проблемы не были исправлены российскими властями.

Стремительно появляющиеся новые уголовные дела позволяют как преследовать отдельных лиц, так и держать в страхе уголовного преследования широкий круг людей, а также дискредитировать протесты, их участников и саму идею реализации права на свободу мирных собраний.

Не сообщалось о возбуждении ни одного уголовного дела по факту применения насилия со стороны сотрудников правоохранительных органов.

## Насилие, пытки и угрозы со стороны полиции

Во многих городах при задержании полиция применяла необоснованное и чрезмерное насилие в отношении безоружных и мирных граждан, зафиксированы случаи целенаправленного избиения людей как на акциях, так и после задержания. Людей били дубинками по голове, бросали на пол автозака, избивали ногами, заставляли сидеть и лежать на снегу, сообщалось о применении электрошокеров. Задержанные рассказывали ОВД-Инфо о гематомах, ушибах, переломах, вывихах, разбитых головах и носах и других повреждениях.

Зафиксированы случаи избиений и применения пыток в отделах полиции. По крайней мере в нескольких московских отделах полиции задержанных уводили в отдельные помещения и избивали (в том числе с использованием спецсредств), пока они не соглашались на дактилоскопирование (снятие отпечатков пальцев), не предоставляли доступ к телефону. О подобных случаях сообщали также задержанные в Санкт-Петербурге и Воронеже. В Москве одну из задержанных душили, надев пакет на голову. Некоторые задержанные находились без доступа к еде и воде около 15 часов.

Задержанные массово сталкивались с давлением: угрозами физического и сексуального насилия, увеличения срока задержания, ареста, возбуждения уголовного дела, им обещали различные проблемы другого рода. Неоднократно сообщалось о многочасовом запрете ходить в туалет — как в автозаках, так и в отделах полиции. Иногда этот запрет распространялся только на тех, кто отказывался сотрудничать с полицией, в этих случаях некоторые из задержанных были вынуждены испражняться внутри автозаков, используя подручные средства. Задержанные рассказывали, как их намеренно помещали в камеру с экскрементами.

## Жестокие условия содержания

На всех этапах задержания протестующие сталкивались с жестокими условиями пребывания. Все начиналось с автозаков: задержанные жаловались на жару, холод или духоту, битком набитые автозаки, часами стоящие на улице у входа в отдел полиции, отсутствие сидячих мест и необходимость долго стоять, на то, что не давали сходить в туалет. При этом время, проведенное в автозаке, могло исчисляться часами. В некоторых

случаях задержанных удерживали на морозе перед автобусами и возле отделов полиции.

Задержанные сообщали, что в отделах полиции не дают еды и воды, не выпускают в туалет, отказываются вызывать скорую помощь, либо врачи скорой помощи отказываются госпитализировать пострадавших. Тем, кого оставляли под стражей на ночь до суда, не организовывали нормальное спальное место, удерживали в подвале без возможности лечь, намеренно будили несколько раз за ночь. Зафиксированы случаи, когда на ночь оставили больных сахарным диабетом и эпилепсией, беременных женщин, матерей малолетних детей.

В Москве после массовых задержаний под арестом одновременно оказалось около тысячи человек. Из-за нехватки мест в спецприемниках арестованных по решению суда людей сутками держали в автозаках. В интернете распространилось видео, в котором задержанные толкают заглохший у суда автозак. Большую часть арестованных отправили в Центры временного содержания иностранных граждан в Сахарово (в 60 километрах от Москвы) и Егорьевске (в 110 километрах), кого-то разместили в спецприемниках в разных городах Московской области. В Санкт-Петербурге, помимо единственного в городе спецприемника и нескольких изоляторов временного содержания, людей отвозили в спецприемники в Ленинградской области. В Петербурге людям также приходилось сутками ждать отправки в автозаках или в подвалах отделов полиции с клопами и протекающими трубами. По сообщению правозащитников, впервые задержанных еще до суда отправляли в находящиеся в Ленинградской области отделы полиции, в том числе в Вырицу, находящуюся в 58 километрах от Петербурга.

Из проблем в спецприемниках арестованные выделяли холод, жару, духоту в камерах, расположенный прямо в камере туалет, отгороженный лишь невысокой перегородкой и посещаемый на виду у сокамерников и сотрудников спецприемника, осуществляющих видеонаблюдение, отсутствие унитазов, туалетной бумаги и других гигиенических принадлежностей, плохой запах в помещении, холодную воду в душе, куда пускали только раз в неделю, совместное содержание курящих и некурящих, проблемы с доступом к телефону, в некоторых случаях — задержку приемов пищи, маленькие порции, холодную еду. Освобождение людей, отбывших административный арест, могло задерживаться часами. Чтобы передать необходимые вещи и еду, близким арестованных приходилось часами стоять в очереди на морозе, иногда безрезультатно.

## Нарушения условий в связи с пандемией COVID-19

Задержания несли дополнительный риск для участников акций, поскольку сопровождались нарушениями санитарных требований в автозаке, в ОВД, суде, спецприемнике. Задержанных подолгу держали в битком наполненных автозаках, без возможности соблюдать социальную дистанцию. Соблюдение дистанции при отбывании административных арестов также было затруднительно и некоторые задержанные опасались возможности заразиться от сокамерников.

По словам задержанных в Санкт-Петербурге, в одном автобусе находился сотрудник полиции в болезненном состоянии и без маски: он кашлял, чихал, жаловался коллеге на температуру.

В отделах полиции задержанных заставляли снимать медицинские маски, силой срывали маски, если те отказывались, не предоставляли свежие маски и перчатки. Во Владивостоке полицейские объяснили задержанным отсутствие масок желанием их заразить.

## Нарушение права на защиту

Массовый характер носило ограничение связи задержанных с внешним миром. Сразу при задержании или в отделах полиции у задержанных забирали телефоны или запрещали ими пользоваться. В таких случаях у них не было возможности сообщить о нарушениях, о том, где они находятся, получить передачи с едой и лекарствами, проконсультироваться с юристом.

Угрозы зачастую применялись, когда задержанные пытались отстаивать свои права: отказываться от незаконной дактилоскопии или фотографирования, от подписания тех или иных документов, от разглашения пароля от телефона; требовать копий протокола, доступа адвоката; жаловаться на превышение срока задержания.

В отделы массово не пускали адвокатов и защитников, а также муниципальных депутатов, у которых есть право присутствовать в отделах полиции. Тем самым не только ограничивалось право задержанных на юридическую помощь, но и скрывались происходящие нарушения и давление. Чаще всего для ограничения доступа защитников в отделах полиции объявляли непрозрачный план «Крепость» — особое положение, которое вводят без решения суда для защиты от вооруженного нападения на отдел.

Многих задержанных отправляли в суд сразу из отдела полиции, без возможности ознакомиться с материалами дела, проконсультироваться с юристом и выстроить линию защиты. Задержанных, которых до суда отпускали на свободу, иногда уведомляли о заседании в день суда или накануне.

Постоянные проблемы возникали с присутствием на рассмотрении административных дел в суде адвокатов и защитников. Иногда подзащитных тайно увозили из отделов полиции в суд, не поставив в известность адвоката, адвокатов не пускали в суд после окончания рабочего времени, хотя дела продолжали рассматривать в выходные и поздно вечером. В условиях пандемии российские суды самостоятельно определяют режим посещения. С осени 2020 года многие суды, в том числе в Москве и Санкт-Петербурге, ввели запрет на посещение судов для слушателей и прессы. Из-за этого ограничения в суды не всегда пускали юристов и адвокатов, желавших помочь жертвам массовых задержаний, многим из которых присуждались аресты до 30 суток. Иногда рассмотрение дел проходило по видеоконференцсвязи, без возможности пригласить защитника и подать ходатайства. Задержанных склоняли к тому, чтобы в суде отказываться

от защитников, не подавать ходатайства и признавать свою вину, обещая меньшее наказание. В судах им иногда не давали выступить в свою защиту.

Арестованные сообщали, что в спецприемниках иногда отказывались давать письменные принадлежности — ручки и бумагу, не принимали жалобы, в том числе на условия содержания, не было возможности встретиться с адвокатом. Члены Общественных наблюдательных комиссий, посещавшие спецприемники, где находились арестованные, сообщали, что некоторые жалобы на решения суда первой инстанции были утеряны.

## Препятствование освещению акций и распространению информации о них

Профсоюз журналистов России зафиксировал более 200 нарушений прав журналистов, работавших на протестных акциях 23 и 31 января и 2 февраля, в 40 регионах России. ОВД-Инфо известно более чем о 150 задержаниях журналистов, освещавших акции. Некоторых журналистов сотрудники полиции били дубинками или электрошокерами, некоторые получили травмы головы.

Несколько интернет-изданий были вынуждены удалить материалы о готовящихся 14 февраля протестных акциях под угрозой блокировок со стороны властей. Сайт издания «Спектр» был заблокирован Роскомнадзором «из-за информации, содержащей призывы к участию в массовых мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка».

В отношении редакции «Новой газеты» были возбуждены административные дела о распространении заведомо недостоверной общественно значимой информации (ч. 9 ст. 13.15 КоАП) после публикации статьи о предполагаемой подготовке провластных провокаторов, которые будут под видом участников акций проявлять агрессию в отношении полиции. Прокуратура Московской области заявила, что не смогла подтвердить сведения из статьи, была ли проверка действительно проведена — неизвестно: правоохранители не обращались к редакции «Новой газеты», чтобы получить необходимые сведения.

Административному преследованию подвергались люди, публиковавшие информацию о предстоящих протестных акциях на своих страницах в соцсетях: им присуждали аресты и штрафы по обвинению в организации несогласованных мероприятий. В некоторых случаях публикация постов или видео в чатах и соцсетях стали основанием для возбуждения уголовных дел о призывах к массовым беспорядкам, призывах к осуществлению экстремистской деятельности, подстрекательстве к нарушению санитарно-эпидемиологических правил.

## Беспрецедентный масштаб и характер преследований за мирные собрания

Масштабы задержаний, административного и уголовного преследования в связи с протестными акциями января-февраля 2021 года — без сомнения, крупнейшие за всю историю современной России. С 2004 по конец 2019 года в Москве было наложено около 280 административных арестов по обвинению в нарушении порядка проведения акций — это втрое меньше, чем за 10 дней 2021 года: по официальным данным, с 23 января по 2 февраля московские суды арестовали по этой статье 942 участников акций. Преследования зафиксированы не только в крупнейших городах, но в десятках населенных пунктов по всей стране.

Новая волна преследований отличается не только количественно, но и качественно. На порядок возросла доля арестов: по результатам рассмотрения первых двух тысяч административных дел о нарушении порядка проведения публичного мероприятия в Москве суды в 43% случаев наложили арест и в 56% — штраф; в течение 2019 года, когда в Москве также проходили акции, сопровождавшиеся массовыми задержаниями, доля арестов составила всего 4% от всех обвинительных постановлений.

Выросли масштабы кампании по дискредитации протестов и запугиванию студентов и потенциальных участников и применения других превентивных мер — угроз, предостережений, задержаний, — в том числе необоснованно затрагивающих жизнь любых жителей города: перекрытия центральных улиц и станций метро, ограничения работы кафе и магазинов.

Помимо уже применявшихся ранее инструментов давления (таких как применение силы, угрозы в отделах полиции и многие другие), активно внедряются новые. В Москве начали применять технологию распознавания лиц для поиска участников несогласованных акций и привлечения их к административной ответственности. В 2020 году эти технологии внедрялись для отслеживания перемещений с целью обеспечения карантина.

Не менее шести уголовных дел возбуждено по статье 267 УК, новая редакция которой действует с 10 января 2021 года. Она предусматривает наказание до года лишения свободы за воспрепятствование движению транспортных средств и пешеходов, если это создало угрозу здоровью и безопасности граждан либо угрозу повреждения имущества. Не менее трех уголовных дел возбуждено по статье 236 УК о нарушении санитарно-эпидемиологических правил, которая действует в новой редакции с 1 апреля 2020 года. На участников акций также заводили дела об административных правонарушениях по статьям о нарушении ограничительных мер, введенным в связи с пандемией.

Применение новых административных и уголовных статей, связанных с эпидемиологическими требованиями, использование технологий, отработанных в условиях пандемии COVID-19, запрет на проведение публичных мероприятий в многих крупных городах, — лишь часть негативных последствий пандемии для свободы собраний в России. Коронавирусные

ограничения становятся основанием для недопуска в судебные процессы широкой аудитории, журналистов и даже защитников; для участников акций возрастает риск заражения из-за несоблюдения санитарных мер полицией, невозможности социального дистанцирования в автозаках, отделах полиции, спецприемниках.

События начала 2021 года продемонстрировали полную неготовность властей к соблюдению права граждан на свободу мирных собраний и, напротив, готовность противостоять протестным выступлениям любыми, в том числе неправовыми, средствами. К борьбе с акциями были привлечены силовики, законодатели, чиновники, государственные СМИ и вузы. Применялись запугивание и угрозы, судебные дела, физическое насилие. Однако налицо не только небывалые масштабы преследований, но и небывалые масштабы солидарности: публикуются открытые письма в поддержку уволенных преподавателей и арестованных студентов, собираются средства на юридическую помощь, на необходимые вещи для людей, находящихся под арестом, организуются передачи и транспорт, чтобы люди после освобождения могли вернуться домой. В отличие от властей, общество показало готовность правовыми методами отстаивать право на мирный протест.